

草案公示

松

柏

2021-2035

瑶族乡国土空间规划

江永县松柏瑶族乡国土空间规划（2021-2035年）

THE TERRITORIAL LAND SPATIAL MASTER PLANNING IN SONGBAI YAO ETHNIC TOWNSHIP

江永县人民政府
2024年02月

前言

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥乡镇规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足松柏瑶族乡资源禀赋和现状发展基础，统筹安排全乡各项建设活动，推动镇村集聚发展和土地资源节约集约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进全乡经济社会全面、协调、可持续发展，特编制《松柏瑶族乡国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是松柏瑶族乡一定时期内国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是落实开发、保护、建设活动和国土空间用途管制的基本依据。

为了让公众充分了解规划内容，以便规划编制过程中凝聚公众智慧，先将《规划》公开征求社会各界意见，让我们共同努力，为实现江永县松柏瑶族乡2035年蓝图，提出宝贵的意见和建议。

【关于松柏瑶族乡】

松柏瑶族乡位于县境东南端，乡人民政府驻地距县人民政府驻地25公里。东南与江华瑶族自治县接壤，西南与广西壮族自治区富川瑶族自治县交界，北与上江圩镇毗邻。乡政府驻松柏社区。道贺高速在中部穿过，并在莲花岗村有高速路互通口，省道县道南北串联全境，交通便利。



规划范围

228.56平方公里



常住人口

2.96万人



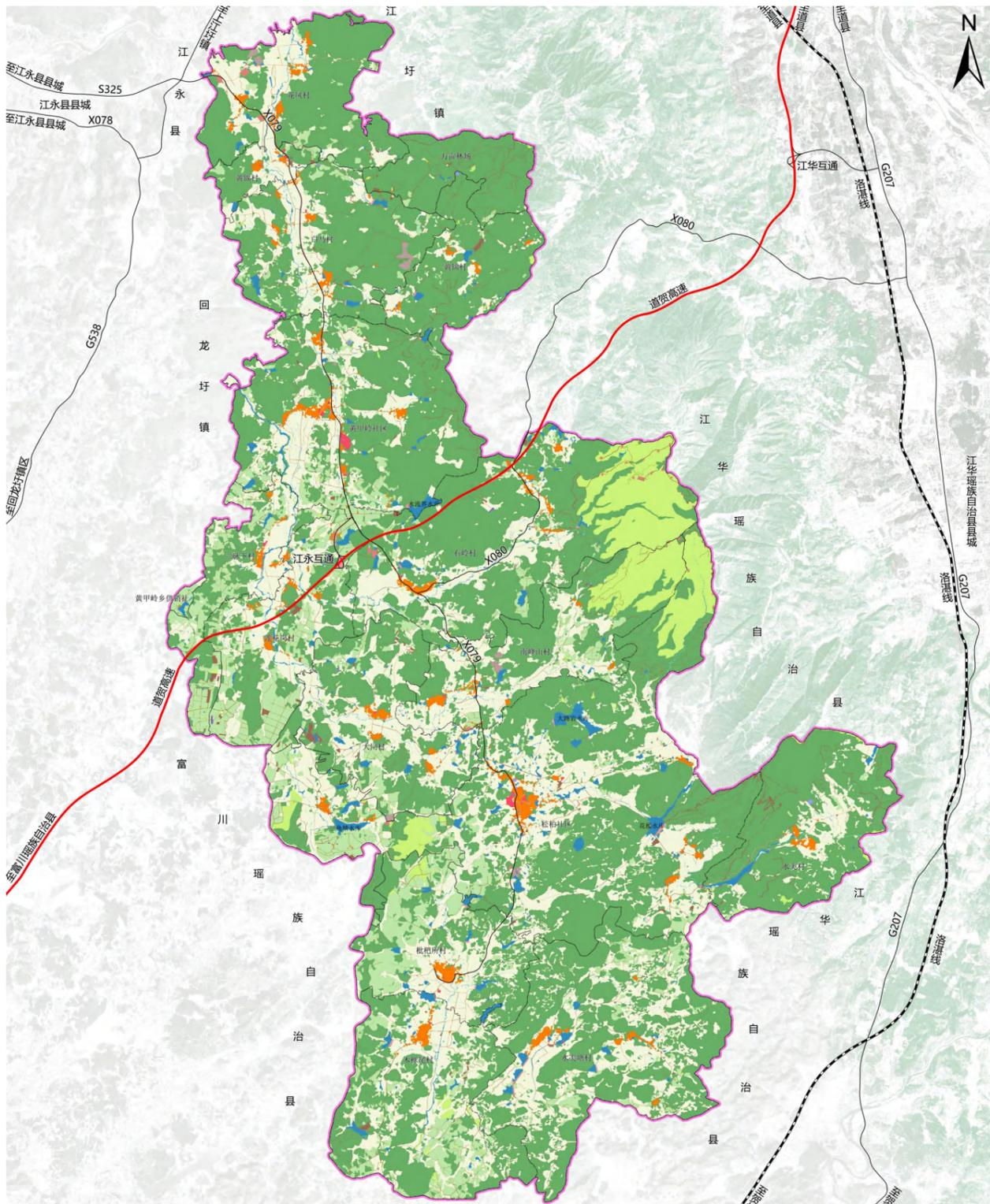
行政区划

2社区12个村1林场



生产总值

1.96亿元



目录

| | | |
|----|-----------------|-----|
| 01 | 坚持战略引领，谋划发展目标定位 | /05 |
| 02 | 擘画美丽国土，框定开发保护格局 | /09 |
| 03 | 明确发展路径，助推全域全面提升 | /15 |
| 04 | 增强发展保障，完善基础支撑能力 | /20 |
| 05 | 提升功能品质，优化中心城区布局 | /25 |
| 06 | 完善实施保障，健全规划实施体系 | /31 |

松 柏 瑶 族

01

“ 坚持战略引领 谋划发展目标定位 ”

-发展规模与目标愿景-

-战略目标-

-发展定位-

乡



1 发展规模与目标愿景

发展规模

以水环境容量为刚性约束，限定人口和建设容量，稳定耕地规模，框定城乡建设用地总量，从增量为主到逐步转向增量存量并重，建立增量与存量、流量、减量相挂钩机制，不断提高土地绩效，实现高质量发展。

常住人口
2.78万

城镇人口
1.40万

城镇化率
50.37%

目标愿景

2025

率先实现高水平小康社会

规划到2025年，在高标准全面建成小康社会的基础上，建设和谐宜居生活城市取得重大进展，建强区域节点城市，人民生活更加富裕，公共服务体系基本建立，生态环境质量总体改善，为决胜全面建成小康社会贡献江永力量。

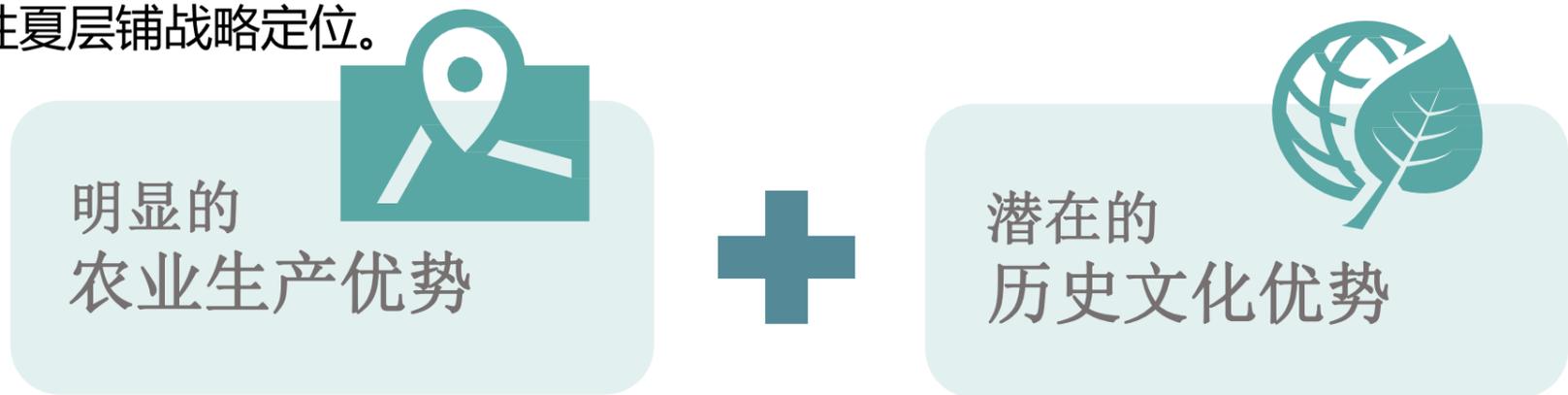
2035

基本实现社会主义现代化

规划到2035年，基本建成城镇空间集约高效宜居、生态空间山清水秀、农业空间富饶美丽的国土空间格局，成为具有重要影响力的区域节点城市，全体人民共同富裕基本实现，城乡居民享受更加幸福安康的生活，成为富裕文明、安定和谐、充满活力的美丽家园。

2 战略目标

在目标导向下，结合松柏瑶族乡自身条件、竞争条件等，着力解决现状问题，确定自身各方面发展的目标、占据的空间、扮演的角色，并综合性夏层铺战略定位。



东南部生态绿楔

牢固底线
增强城市安全韧性

粮食生产农业园

高效集约
保障产业发展空间

瑶族特色文化旅游
+
田园休闲体验目的地

文化引领
打造瑶族文化旅游

三产融合发展示范镇

三产共融
建设农业产业强镇

-四大战略定位-

-四大发展战略-

3 发展定位

基于发展目标与战略定位，为进一步体现松柏瑶族乡所承载的主要职能的变化，建议作如下提升：



集约高效， 农业产业强乡



瑶族文化， 历史传统文化研学基地



自然生态， 江永县东南部生态绿楔

02

“ 擘画美丽国土 框定开发保护格局 ”

- 优化国土空间格局-
- 统筹落实三条控制线-
- 加强自然资源保护与利用-
- 村镇体系规划-



1 优化国土空间格局

规划构建“两屏两廊,一核, 两轴三区”的总体空间格局。

一屏两廊

东西部萌渚岭山脉形成的生态屏障；沿道贺高速生态廊道、沿永明河生态廊道。

一核

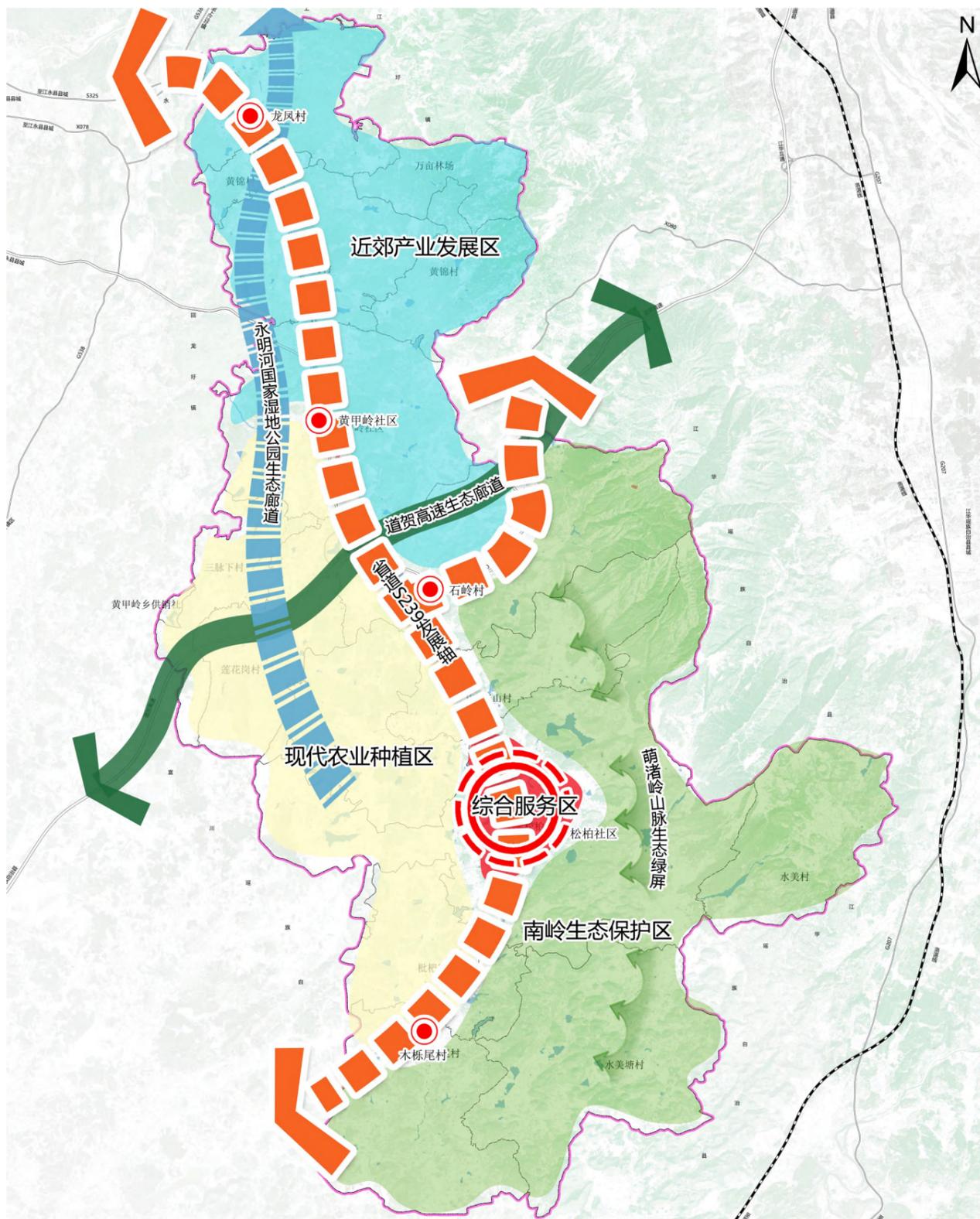
一核指松柏瑶族乡镇区的发展核心。

两轴

即沿省道239的快速发展轴、沿县道X079的镇村联动发展轴。

三区

一区即以镇区北部区域形成的“近郊产业发展区”；二区即中西部区域的“现代农业种植区”；三区即以西栎尾村、南峰山村、水美村、水美塘村等区域形成的南岭生态保护区。。



2 统筹落实三条控制线

落实保护 耕地和永久基本农田

基于应划尽划、应保尽保原则，全面落实最严格的耕地保护制度，保质保量优先划定耕地和永久基本农田。规划至2035年，江永县夏层铺耕地保护目标 40950亩；永久基本农田保护目标 38316.90亩。

落实保护 生态保护红线

按照生态保护红线划定要求，将整合优化后的自然保护地等生态功能极重要区、生态极敏感区统筹划入。规划至2035年，江永县夏层铺镇生态保护红线面积2094.84公顷。

落实统筹 城镇开发边界

以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价为基础，与永久基本农田和生态保护红线相协调，划定城镇开发边界。规划至2035年，江永县夏层铺镇城镇开发边界面积42.73公顷。

3 加强自然资源保护与利用



水资源

规划至2035年全乡地表水质达标率为100%。乡域供水保证率提高到95%以上，县城管网漏失率降低到9%，基本形成水资源合理配置格局和安全供水体系。



耕地资源

严控新增建设占用耕地，坚决落实耕地占补平衡制度，通过中低产田改造持续提升耕地质量，积极推进高标准农田建设。



森林资源

规划至2035年，松柏瑶族乡生态保护红线面积为2492.48公顷，占全镇总面积的15.68%，主要分布在乡域东南部，以及永明河国家湿地公园（自然保护地）保护范围。



矿产资源

优化矿产资源开发利用结构，推动绿色转型发展。全镇矿产资源利用持续健康发展，形成节约高效、环境友好、矿地和谐绿色矿业格局。



4 镇村体系规划

差异化打造特色鲜明的五类村庄。

城郊融合类

主要为中心镇区和社区或近郊村庄，有序实施城镇化，通过农民市民化，完成向新社区、新农民转变。

集聚提升类

主要为乡镇政府驻地和中心村。通过政策、规划、管理手段的综合运用，引导该类村庄健康有序发展，对确定为中心村的村庄进行就地改造，原则要求整体规划逐步改造；对规划保留的村庄规划要有弹性，留有发展余地。

特色保护类

主要为具有特色文化旅游资源的村庄。以保护现有特色历史文化为主，重点提出对现有历史建筑及布局格局进行保护、对特色文化传承与发展，完善相关服务设施。

农业发展类

落实永久基本农田保护线及其管控要求，严格执行永久基本农田相关管理规定。鼓励发展循环农业和生态农业，合理安排农业产业用地，重点考虑农业生产与农产品加工、农业观光、电子商务和冷链物流等农业设施建设用地的布局。

生态保护类

主要为生态红线区域村庄。加强生态建设与环境保护，严格落实生态保护红线、生态公益林的控制线及其管控要求，保障生态产品供给稳定。



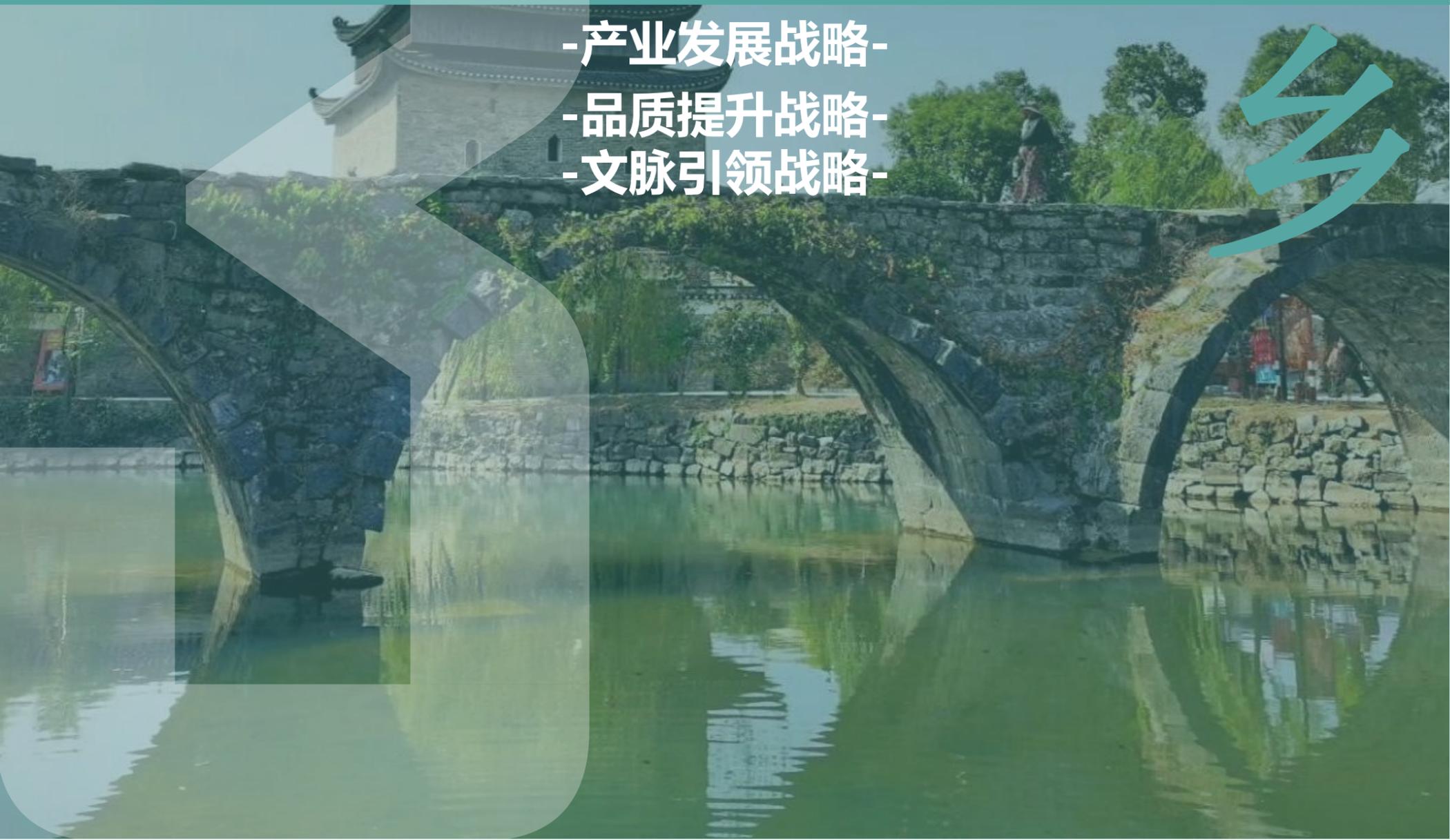
松 柏 瑶 族

03

“ 明确发展路径
助推全域全面提升 ”

- 区域协同战略-
- 产业发展战略-
- 品质提升战略-
- 文脉引领战略-

乡



1 区域协同战略

省域层面

联动粤港澳，承接湾区产业外溢及转移功能

- 聚焦农产品精深加工，联动区域，持续做大农业种植基地，延长产业链条，打响品牌。
- 依托区位优势，融入区域产业分工体系。

市域层面

融入大湘南产业体系群

- ★ 积极融入永州南部城镇产业协同发展圈，突出地方特色和优势，优化产业分工，融入永州新兴产业承接带，打造电子消费、特色材料等产业基地。
- ★ 融入“郴州-新田-宁远-道县-江永-桂林”产业走廊。依托道贺高速、桂永高速公路走廊，串联郴州、新田、宁远、道县、江永、桂林，形成联动发展产业走廊。

南部六县层面

融入区域大湘南、大桂林旅游圈

- ★ 融入大湘南文化旅游圈，打造大湘南面向广西、广东等地的旅游门户。
- ★ 打通桂林、江永交通通道，融入大桂林旅游圈，推动民族文化旅游融合发展。以女书岛、千家峒、上甘棠及燕子山等核心景区为核心，大力拓展大桂林、长株潭地区旅游客源市场，力争对接大桂林旅游圈客源市场。

江永县域层面

江永县东南部生态绿楔、现代农业型乡镇

- ★ 主体功能分区为重点生态功能区
- ★ 职能类型为现代农业型重点发展特色农产品种植、加工、贸易和旅游等产业，推动农业现代化。完善基础设施和公共服务设施配套，打通服务人民的“最后一公里”，为乡村腹地提供均等化的基本服务。

2 产业发展战略

以“传统优势产业”为根基，以“融合发展”为手段，推动一二三产融合发展；依托优质水果、有机蔬菜、水稻、烤烟等农产品，大力发展现代农业；做大做强以农产品加工和建筑石料用灰岩矿为主导工业产业；重点发展商贸、商业和现代服务业，同时提升松柏瑶族乡的综合服务功能，发展现代旅游服务业；规划形成“一心一轴多区”的产业布局空间结构。

一轴

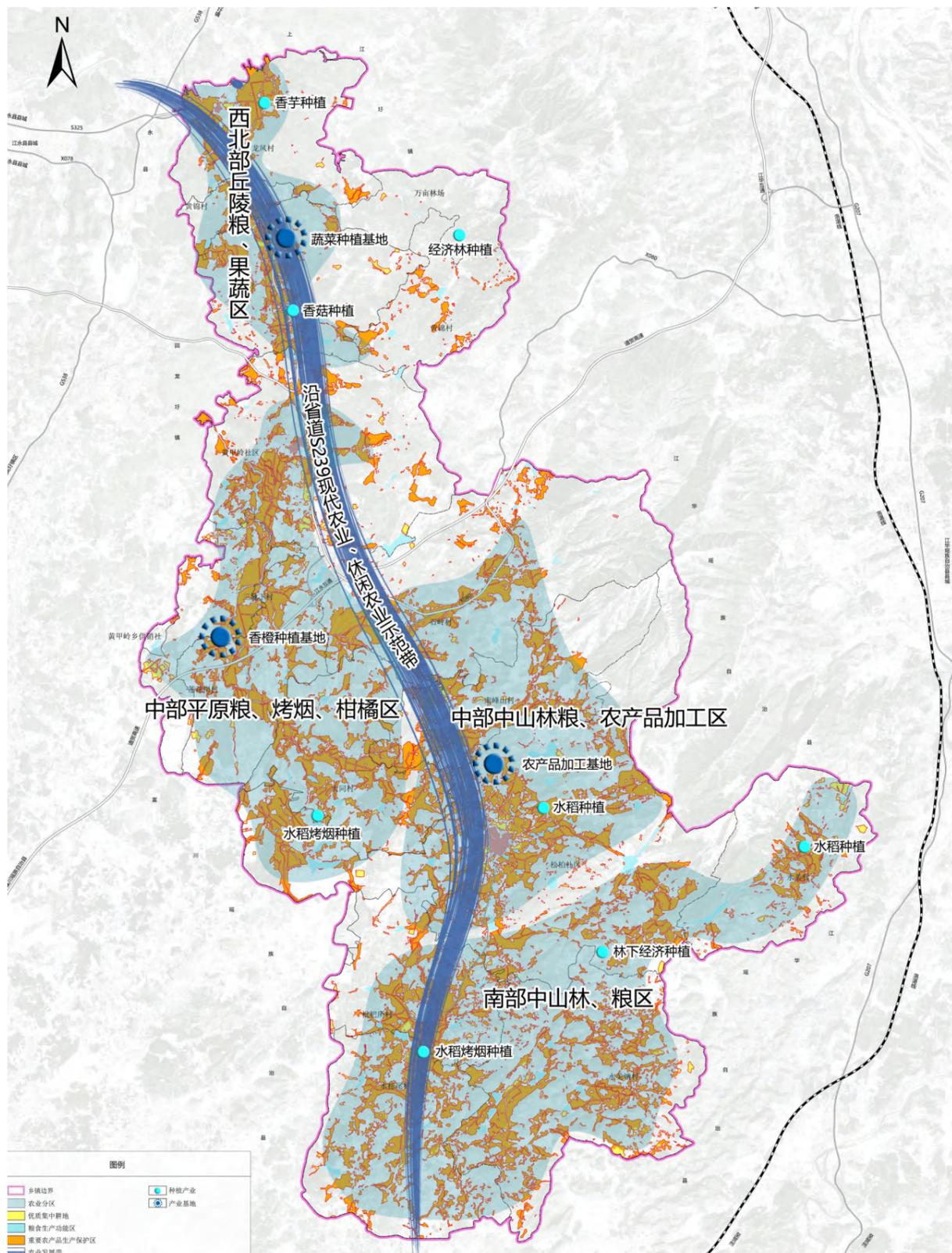
沿省道S239形成的水稻、柑橘、烤烟等特色农产品产业发展轴。

一心

即松柏社区，为商贸核心发展区域。

多区

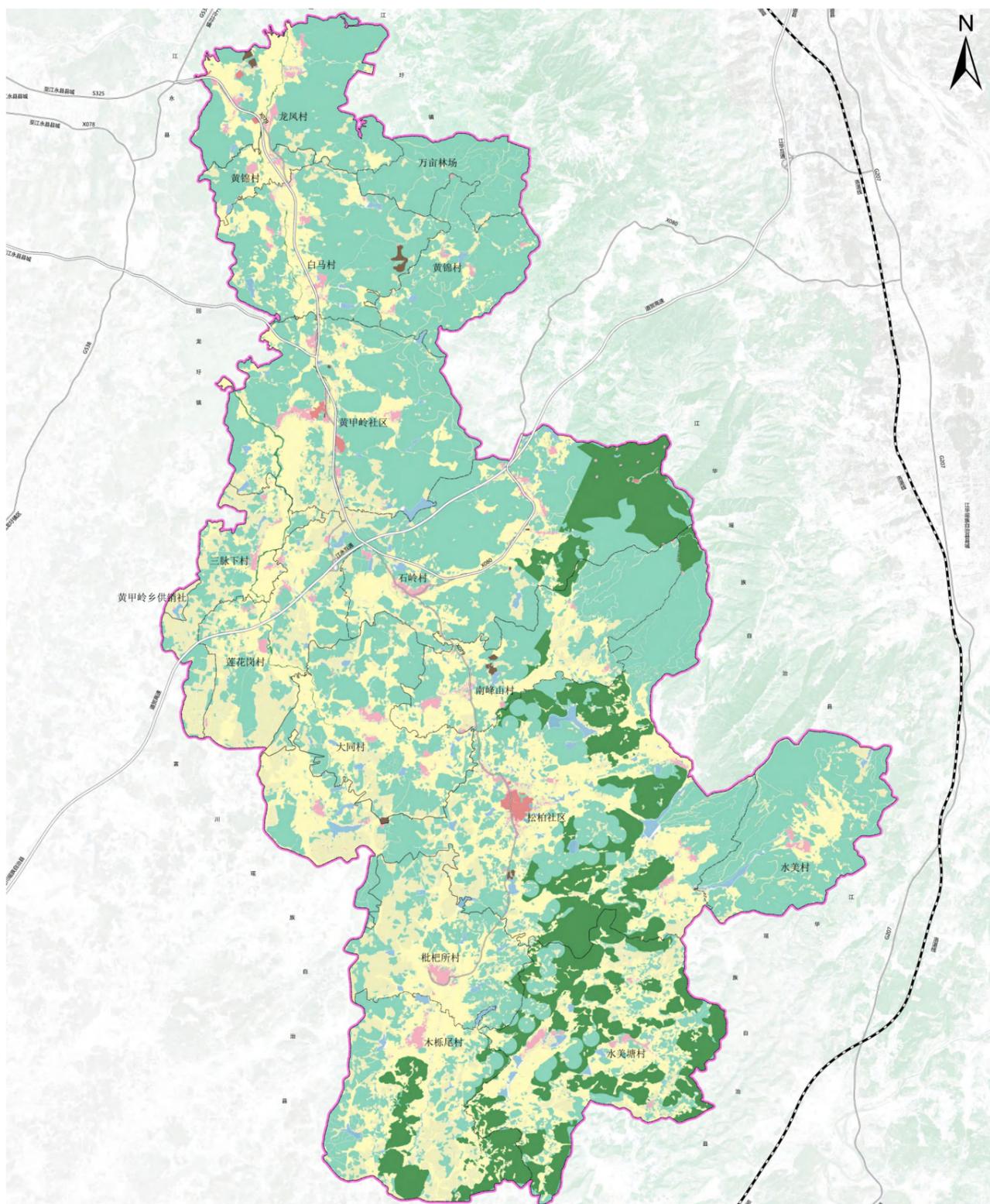
即水稻烤烟和柑橘种植的特色农业发展区、瑶族特色文化和生态休闲旅游发展区、近郊果蔬种植和农产品加工发展区。



3 品质提升战略

全县域规划分区分为一级和二级规划分区。一级规划分区包括：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区，在城镇发展区和乡村发展区分别细分为二级规划分区。

| 生态保护区 | 生态控制区 | 农田保护区 | 城镇发展区 | 乡村发展区 | 矿产能源发展区 |
|----------------------------------|---|--------------|--|----------------------------|---------------------------------------|
| 主要由生态保护红线构成，主要包括都庞岭山脉、永明河国家湿地公园。 | 主要包括生态保护红线外的防护林和特用林、国家一级公益林，以及其他生态功能重要区域。 | 主要由永久基本农田构成。 | 主要由城镇开发边界围合而成，分为城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区和其他独立建设区。 | 包含村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。 | 主要为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。 |



3 品质提升战略

健全完善乡域城镇体系，建立“中心镇区+中心村+基层村”三级镇村体系

1个
中心镇区

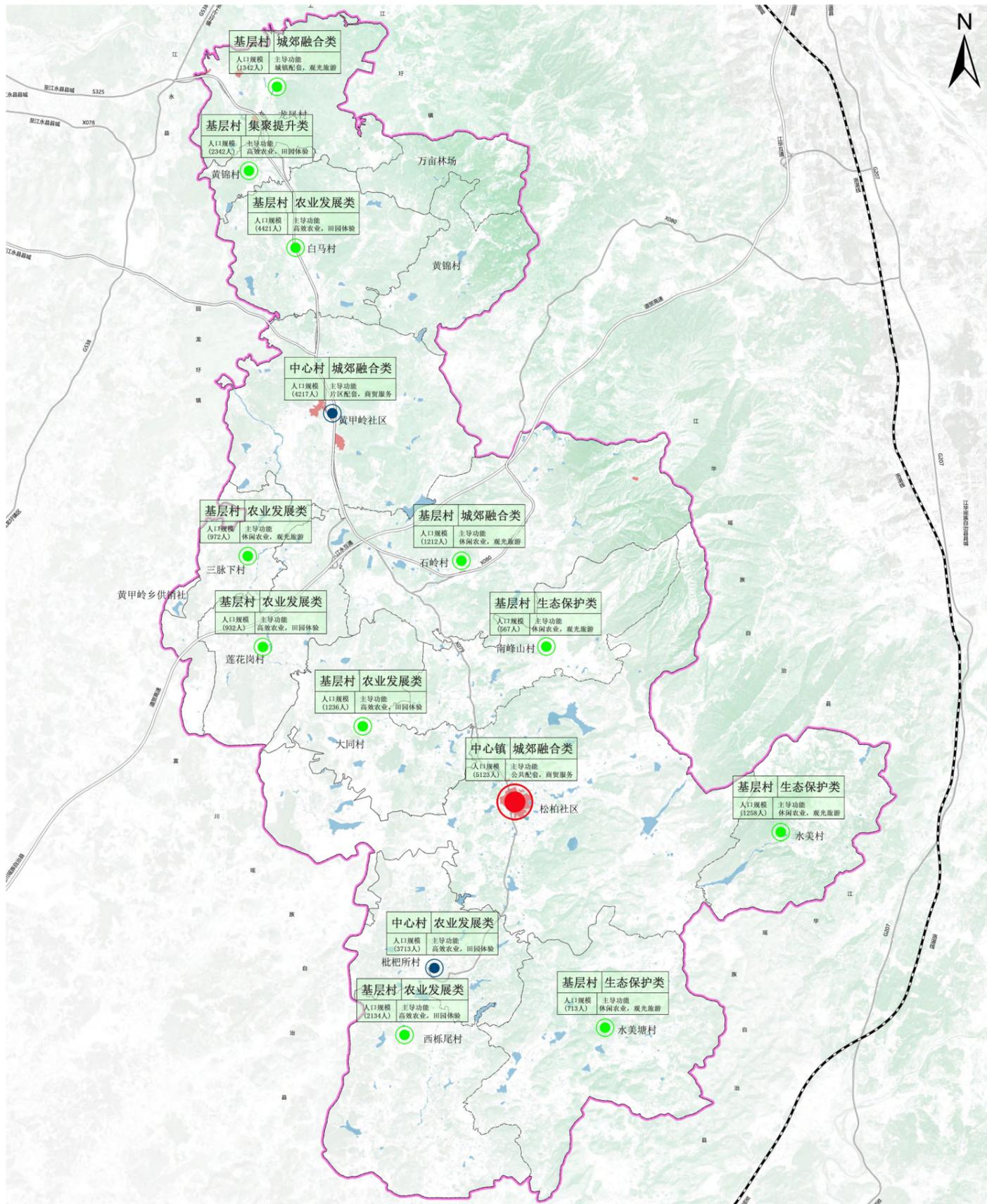
即松柏社区乡政府驻地。

2个
中心村

包括黄甲岭社区、枇杷所村。

11个
基层村

包括黄锦村、白马村、石岭村、莲花岗村、大同村、水美塘村、南峰山村、西栎尾村、龙凤村、水美村、三脉下村。



4 文脉引领战略

统筹划定历史文化保护线。对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备纳入历史文化保护线基础的，加强部门协同，及时落实动态补划。

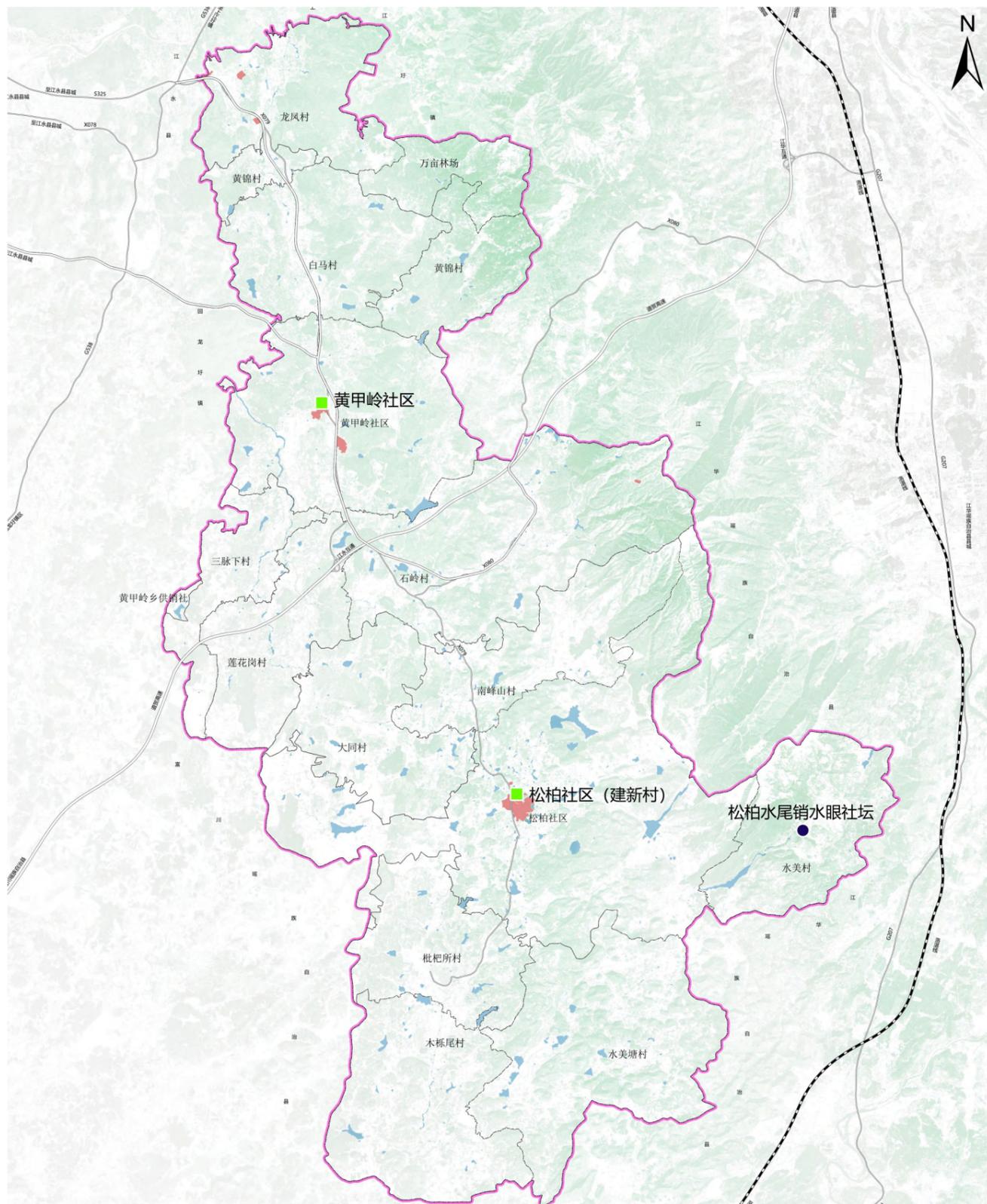
历史文化保护线



文物保护单位保护范围和建设控制地带



历史文化名村保护范围



04

“ 增强发展保障
完善基础支撑能力 ”

- 乡域综合交通体系-
- 乡域公共服务设施-
- 乡域市政基础设施-
- 乡域安全韧性与综合防灾-

乡

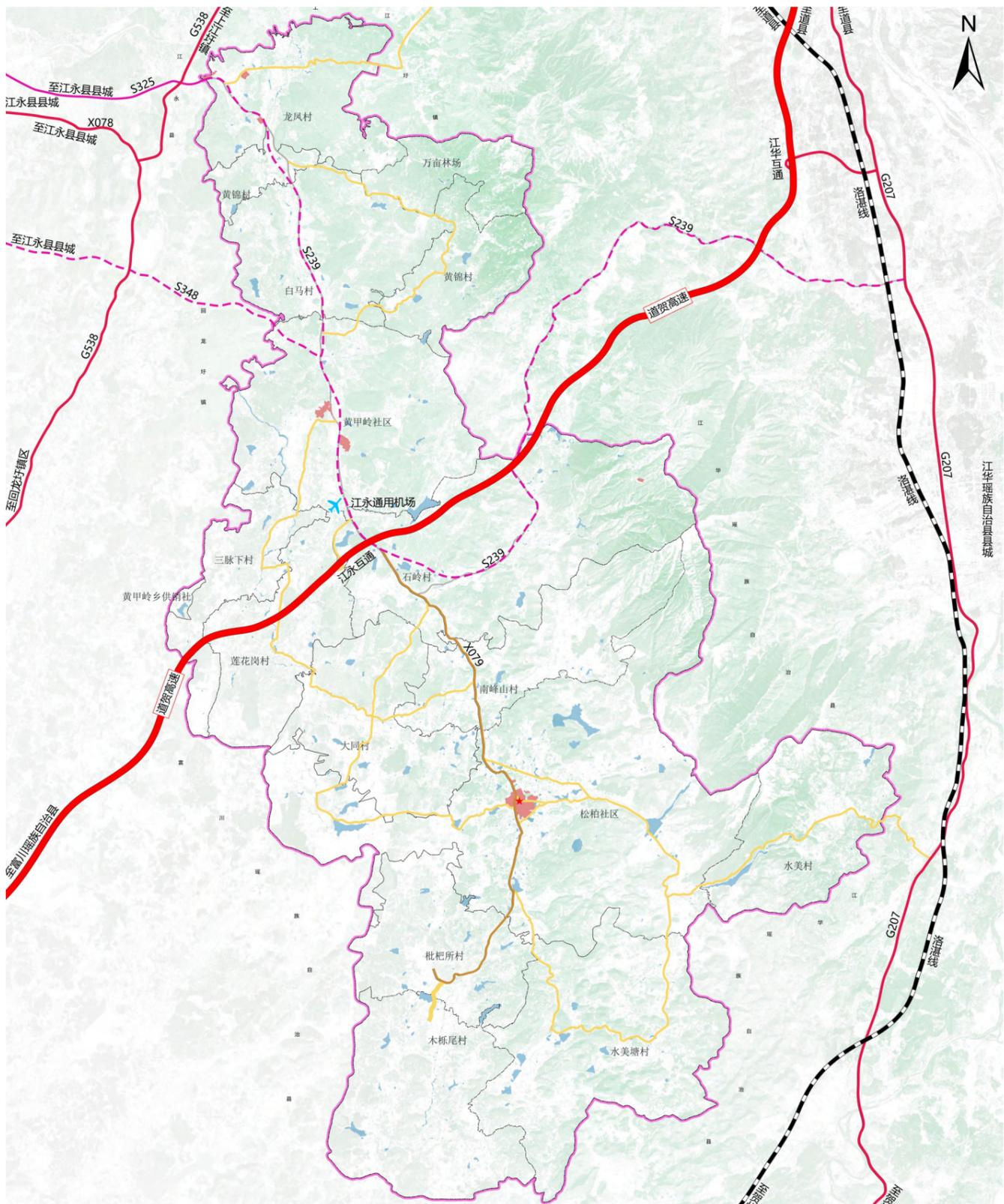


1 乡域综合交通体系

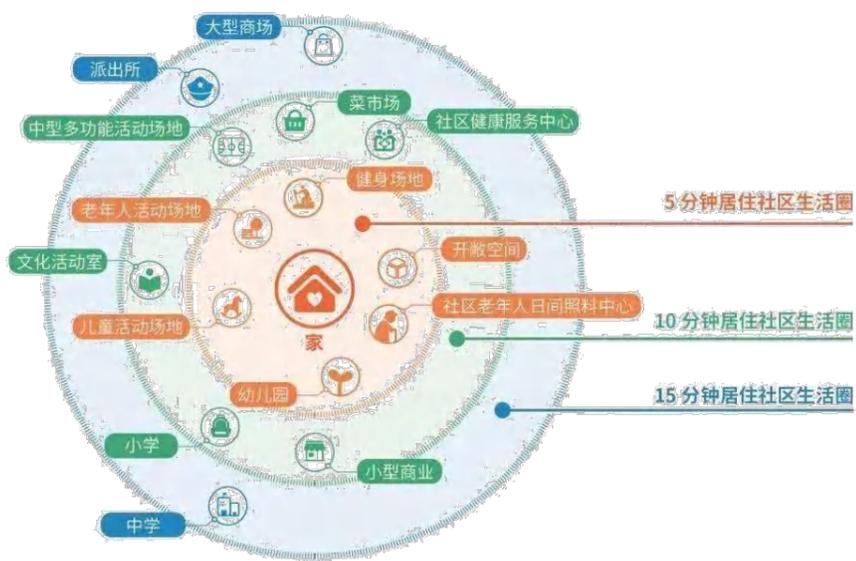


路网提质升级，完善交通设施配套

- 推进省道S239、县道X080升级改造，按照一级公路标准改造。
- 规划扩容提质县道X080，保留县道X079。
- 规划在白马村规划新增一处加油站。
- 规划在镇区新增两处停车场，其余各村组均结合广场开敞空间设置有停车场，以满足日常的需求。。
- 规划在黄甲岭社区规划一处通用机场。

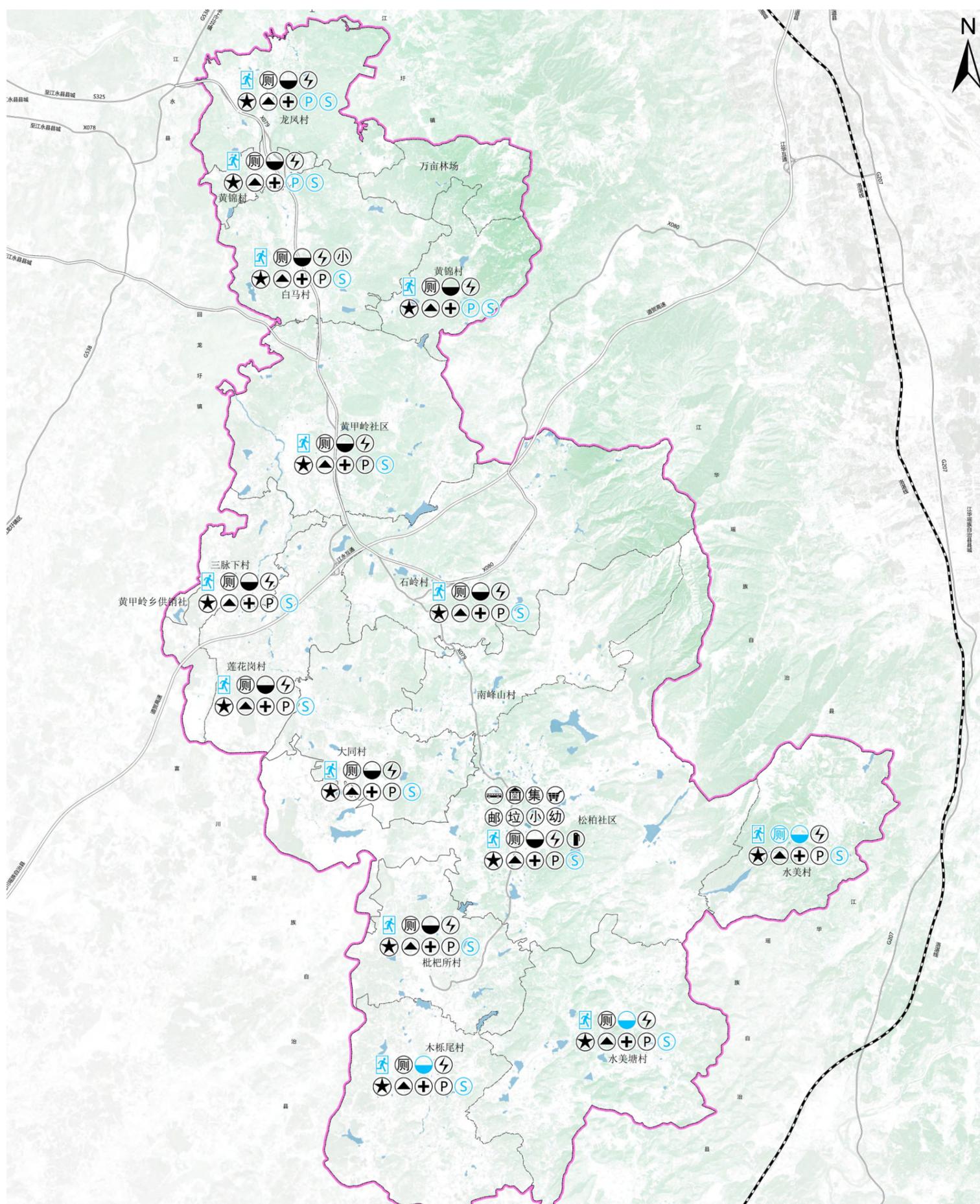


2 乡域公共服务设施



优化公服设施配套，构建“乡村生活圈”

落实“乡村生活圈”理念，规划将镇域公共服务设施等级按镇区-中心村服务站-基层村服务点三个等级进行划分，构建镇级生活圈-中心村生活圈-基层村生活圈。

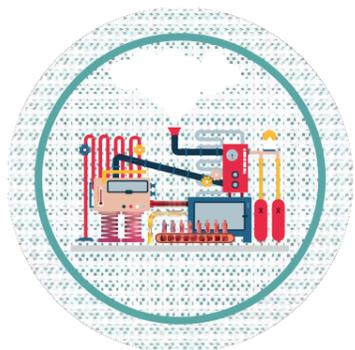


3 乡域市政基础设施



保障城乡供水安全

近期规划新建1处自来水厂，远期再新增3处自来水厂，并纳入江永县城乡供水一体化工程，由江永县统一协调供水，各行政村应设置集中供水设施



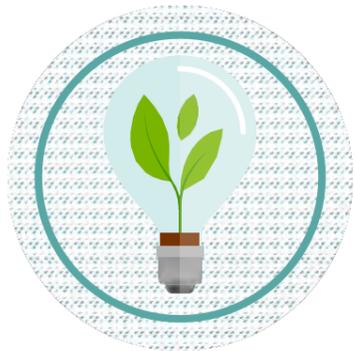
提升排水处理能力

至2035年，城镇污水处理率达100%，农村生活污水治理设施（包括资源化利用）的行政村覆盖率达到90%以上，预测镇域平均日污水量为1.13万立方米/日。



完善电力保障体系

至2035年，镇域用电负荷为7320万千瓦。保留松柏瑶族乡人民政府西北侧的松柏瑶族乡110kV变电站。



优化能源供应结构

落实“气化湖南工程”，主要选择天然气作为主气源，LNG作为备用应急气源，液化石油气作为辅助气源，推动清洁能源替代煤、柴等传统能源。



完善通信设施建设

大力发展移动通讯并逐步建立移动通讯光缆和5G基站，建立覆盖全域的移动通讯设备基站，减少通信盲区。对镇域现有电话、网络、电视线路进行完善，加快光纤到村，促进农村地区信息化。



增加垃圾处理能力

规划建立“户分类、村收集、镇转运、市处理”的生活垃圾收集处理体系。规划新建一处垃圾中转站，位于镇区北部，生活垃圾分类收集覆盖率90%，城乡生活垃圾回收利用率达到80%，资源化利用率达到90%。

4 乡域安全韧性与综合防灾

洪涝灾害防治



松柏瑶族乡镇区防洪标准采用20年一遇标准，其他行政村按10年一遇标准，排涝标准为10年一遇

地震灾害防控



中心城区地震的预定设防水准不低于7度地震影响；乡镇和集镇的抗震设防烈度为6度。

人防工程建设



贯彻“平战结合”的方针，加强人防工程建设。规划明确镇区重大基础设施、医院、学校、政府部门为全乡的重点防护目标。

地质灾害防治



建设完善应急避难场所；加强地质灾害应急救援和应急技术支撑队伍建设；加强地质灾害监测、预警、预报信息系统建设；建立和完善地质灾害应对机制。

城乡消防布局



在镇区结合乡政府规划一处二级消防站。

05

“ 提升功能品质
优化中心城区布局 ”

- 镇区发展规模-
- 综合交通组织-
- 公共服务设施与社区生活圈-
- 市政基础设施布局-
- 公共安全与综合防灾-

乡



1 镇区发展规模



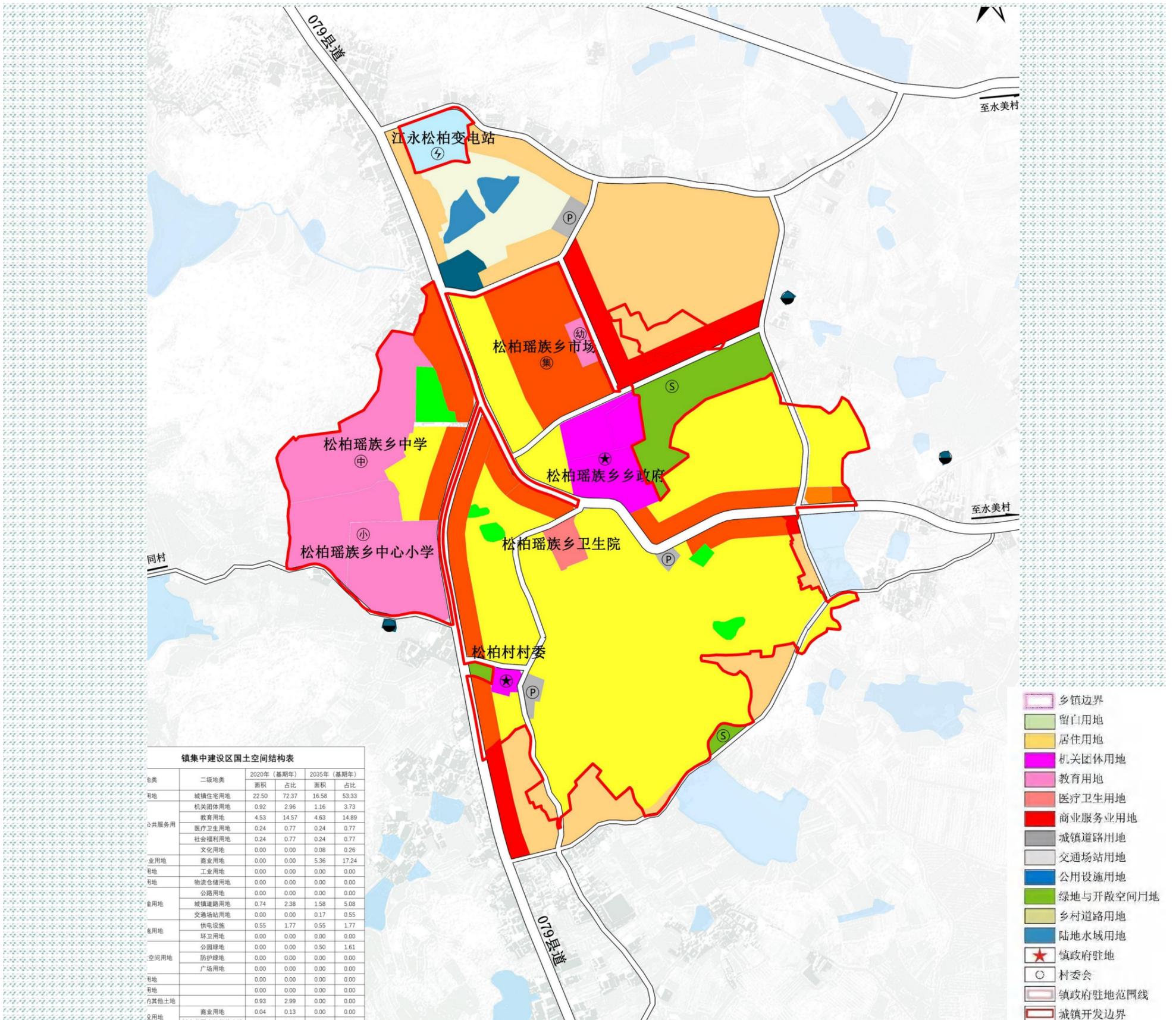
常住人口规模
0.54万人



城镇开发边界面积
0.53平方公里



人均建设用地规模
100平方米



2 道路交通组织

镇区路网规划

形成“一纵内部成环”的镇区交通路网

348于镇区北部改线，缓解过境交通干扰镇区发展；镇区内部道路进行清理整顿，打通断头路等方式，形成内部支路成环的道路网络体系。

公共交通规划

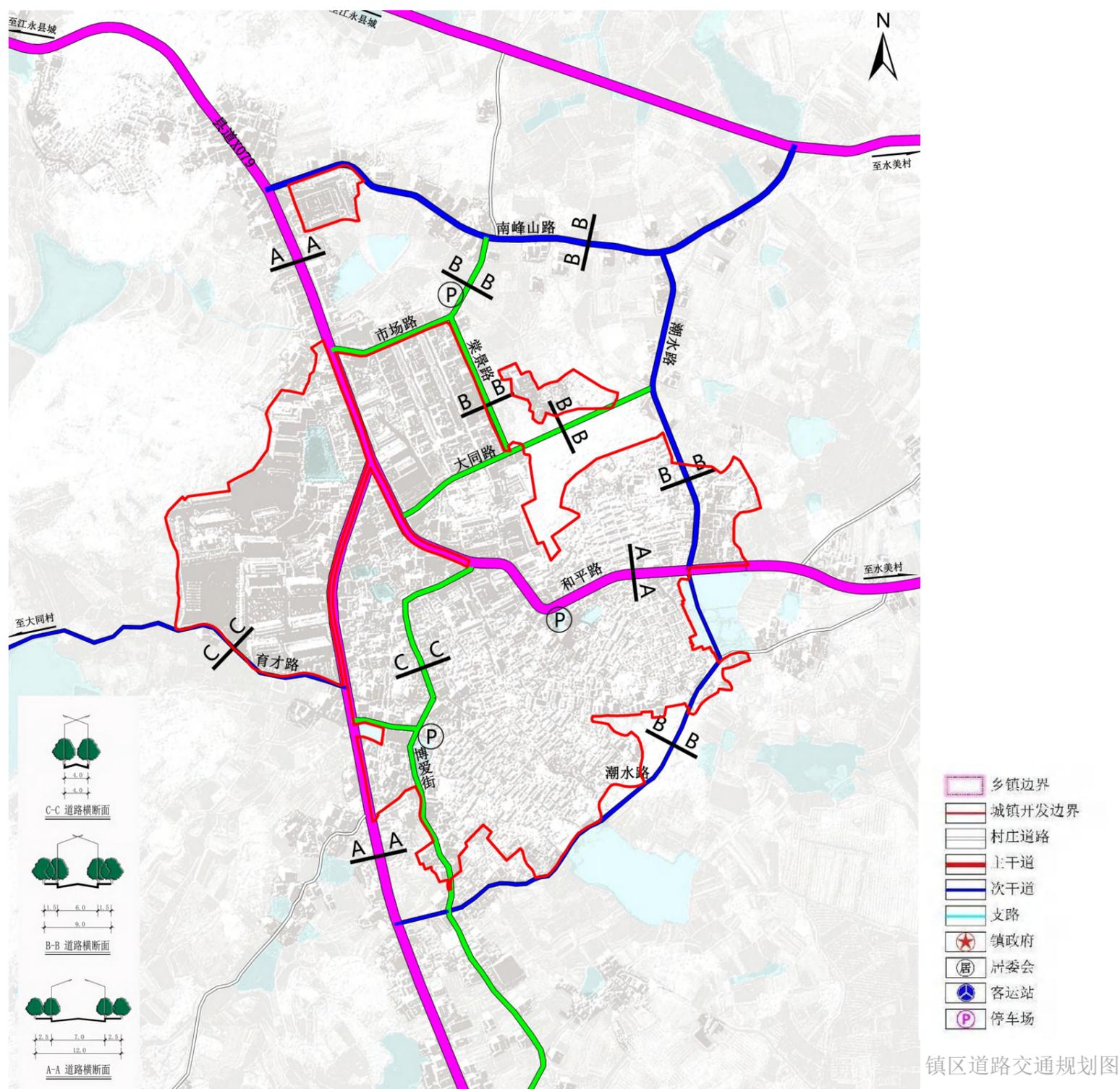
依托镇域主要道路，设置公共交通站点

积极联系县城的公共交通，保留现有公交线路和公交招呼站，在省道S348、县道X143和主要乡道上规划公交站点。

交通场站规划

提升镇区对外交通联系能力

保留并扩建位于夏层铺镇区内的客运站；本次规划新增三处独立占地社会停车场，同时也可结合公园绿地、广场布局，共配套建设4处。



3 公共服务设施与社区生活圈

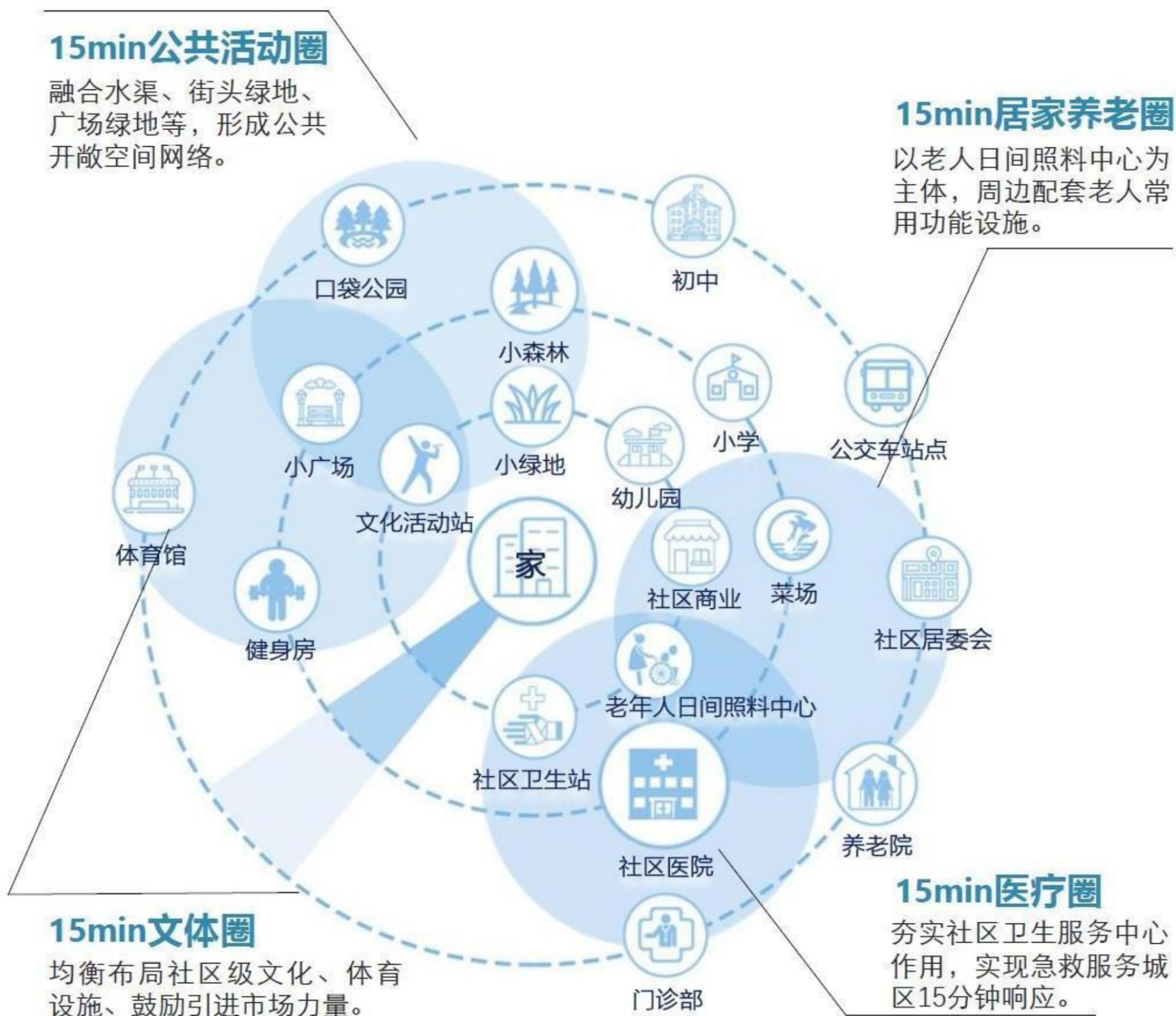
公共服务设施规划以“镇级—社区级”两级体系进行配置。

构建多层级的公共服务设施体系

规划形成“一核多节点”的综合服务中心体系，一核是指松柏瑶族乡人民政府，节点指社区居委会、学校、卫生院等，形成高效且利于共享的空间布局。

打造十五分钟生活圈

夏层铺镇区按照一个15分钟生活圈完善健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理等基本配套设施。



4 市政基础设施布局



供水工程

规划水源采用就近供水水源，即松柏水厂，以满足镇域村民的供水。



雨水工程

周边的雨水能自流入镇域内水域，可实现高排。因此，整个规划范围内未建雨水泵站。



污水工程

规划保留位于镇域城镇开发边界旁的3处现状污水处理站，规划期内在各村设置污水处理设施。



电力工程

规划由松柏110KV变电站作为供电电源。规划保留现有的松柏110KV变电站用地，位于镇区北部，满足镇区生活配套区的供电需求。



通信工程

通信基础设施实现共建共享，切实减少重复、加强资源共享，促进通信行业健康持续发展。



环卫设施

推动垃圾分类，建立全生命周期的生活垃圾管理系统，高标准建设固体废弃物集中处理处置设施，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理。

5 公共安全与综合防灾



防洪：镇区的防洪标准按20年一遇标准设防；



应急避难场所：结合学校、乡政府、广场等空旷地带 设置应急避难场所。



应急服务设施：结合镇区卫生院设立医疗急救中心。规划建设综合物资储备库。



救援疏散通道：依托城市主干路，构建对外交通便捷、多通道的救援疏散通道。



消防：规划在乡人民政府新增一处二级普通消防站。

06

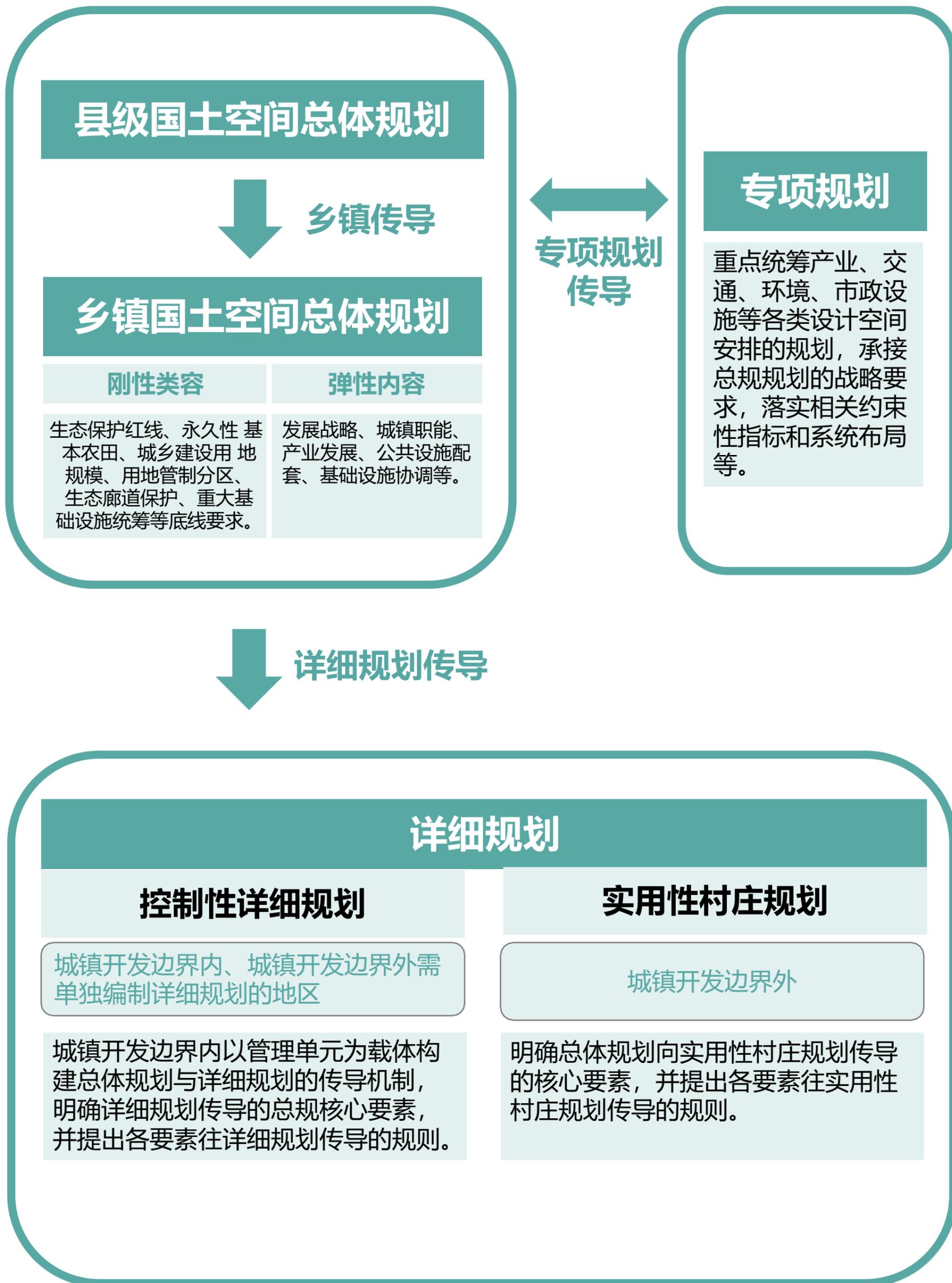
“ 完善实施保障 健全规划实施体系 ”

-规划传导-

-建立实施监督系统与体检评估机制-



1 规划传导



2 建立实施监督系统与体检评估机制



构建国土空间“一张图”实施监督系统

建设乡镇级国土空间规划数据库，将依法批准的专项规划、详细规划一并叠加，形成国土空间规划“一张图”，搭建国土空间规划实施监督系统平台。



完善体检评估机制

建立规划动态监测预警系统，定期评估国土空间规划主要目标、空间布局、重大工程执行情况，以及各乡镇对县国土空间规划的落实情况。



扩宽公众参与机制

建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与权益，做到编制公告实施公开、修改公示，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施。



加强实施保障措施

强化组织领导，建立健全国土空间规划委员会制度，完善规划实施决策机制。完善落实细化主体功能区等政策，促进国土空间的优化和空间资源的价值实现。