

草案公示

夏层铺 2021-2035

夏层铺镇国土空间规划

江永县夏层铺镇国土空间规划（2021-2035年）

THE TERRITORIAL AND SPATIAL MASTER PLANNING IN JIANGYONG XIACENGPU CITY

江永县人民政府
2024年2月

前言

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥乡镇规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足夏层铺镇资源禀赋和现状发展基础，统筹安排全乡各项建设活动，推动镇村集聚发展和土地资源节约集约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进全乡经济社会全面、协调、可持续发展，特编制《夏层铺镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是夏层铺镇一定时期内国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是落实开发、保护、建设活动和国土空间用途管制的基本依据。

为了让公众充分了解规划内容，以便规划编制过程中凝聚公众智慧，先将《规划》公开征求社会各界意见，让我们共同努力，为实现江永县夏层铺镇2035年蓝图，提出宝贵的意见和建议。

【关于夏层铺镇】

夏层铺镇位于江永县县境西南部，北与允山镇交界，东与回龙圩镇接壤，南邻兰溪瑶族乡、广西壮族自治区富川瑶族自治县，西抵桃川镇。镇政府驻夏层铺社区，境内省道S348线贯穿全镇，各村之间均有乡道相连，交通方便，距离县城区22公里。



规划范围

113.83平方公里



常住人口

2.53万人



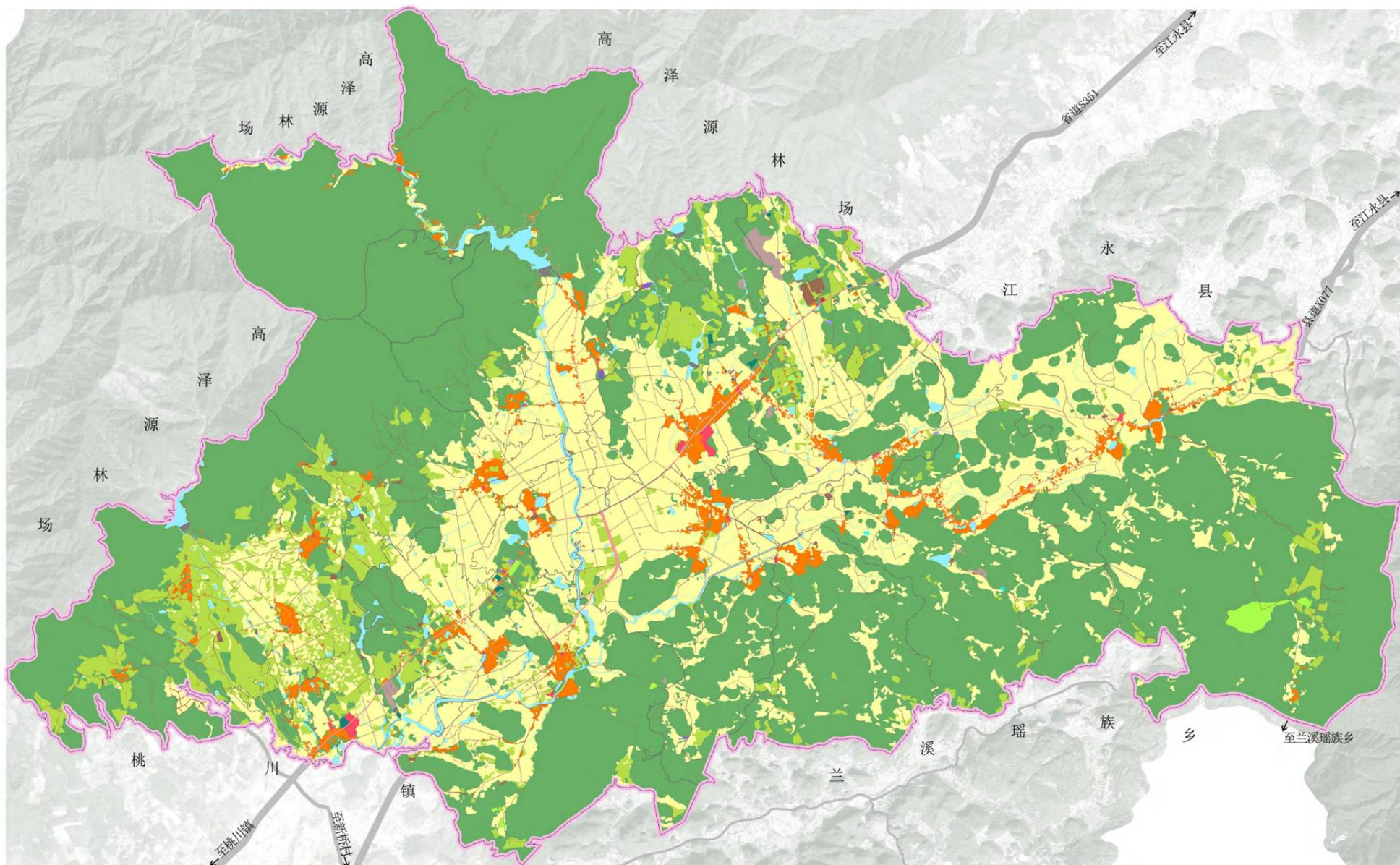
行政区划

1社区12个村



生产总值

6.2亿元



目录

01	坚持战略引领，谋划发展目标定位	/05
02	擘画美丽国土，框定开发保护格局	/09
03	明确发展路径，助推全域全面提升	/17
04	增强发展保障，完善基础支撑能力	/25
05	提升功能品质，优化中心城区布局	/31
06	完善实施保障，健全规划实施体系	/40

夏层铺

01

“ 坚持战略引领
谋划发展目标定位 ”

-发展规模与目标愿景-

-战略定位-

-城市性质-



1 发展规模与目标愿景

发展规模

以水环境容量为刚性约束，限定人口和建设容量，稳定耕地规模，框定城乡建设用地总量，从增量为主到逐步转向增量存量并重，建立增量与存量、流量、减量相挂钩机制，不断提高土地绩效，实现高质量发展。

常住人口
2.84万

城镇人口
1.88万

城镇化率
66.19%

目标愿景

2025

率先实现高水平小康社会

规划到2025年，在高标准全面建成小康社会的基础上，建设和谐宜居生活城市取得重大进展，建强区域节点城市，人民生活更加富裕，公共服务体系基本建立，生态环境质量总体改善，为决胜全面建成小康社会贡献江永力量。

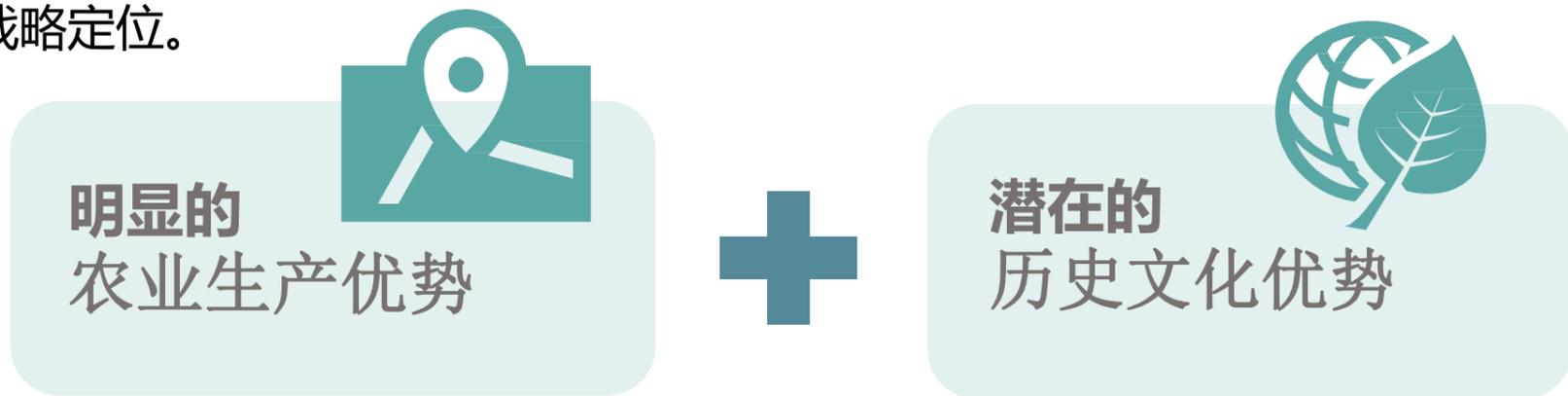
2035

基本实现社会主义现代化

规划到2035年，基本建成城镇空间集约高效宜居、生态空间山清水秀、农业空间富饶美丽的国土空间格局，成为具有重要影响力的区域节点城市，全体人民共同富裕基本实现，城乡居民享受更加幸福安康的生活，成为富裕文明、安定和谐、充满活力的美丽家园。

2 战略目标

在目标导向下，结合夏层铺自身条件、竞争条件等，着力解决现状问题，确定自身各方面发展的目标、占据的空间、扮演的角色，并综合定性夏层铺战略定位。



西南部生态绿道

牢固底线
增强城市安全韧性

绿蔬生态农业园

高效集约
保障产业发展空间

历史传统文化研学基地
+
田园休闲体验目的地

文化引领
打造研学旅游示范镇

三产融合发展示范镇

三产共融
建设农业产业强镇

-四大战略定位-

-四大发展战略-

3 发展定位

基于发展目标与战略定位，为进一步体现夏层铺镇所承载的主要职能的变化，建议作如下提升：



集约高效，农业产业强镇



潇湘文化，研学旅游示范镇



历史传统文化研学基地、田园休闲体验目的地

夏层铺

02

“ 擘画美丽国土
框定开发保护格局 ”

- 优化国土空间格局-
- 统筹落实三条控制线-
- 加强自然资源保护与利用-
- 镇村体系规划-



1 优化国土空间格局

规划构建“两屏一核，两轴两区”的总体空间格局。

两屏

东南部回龙圩森林公园、西北部千家峒国家森林公园形成的生态屏障。

一核

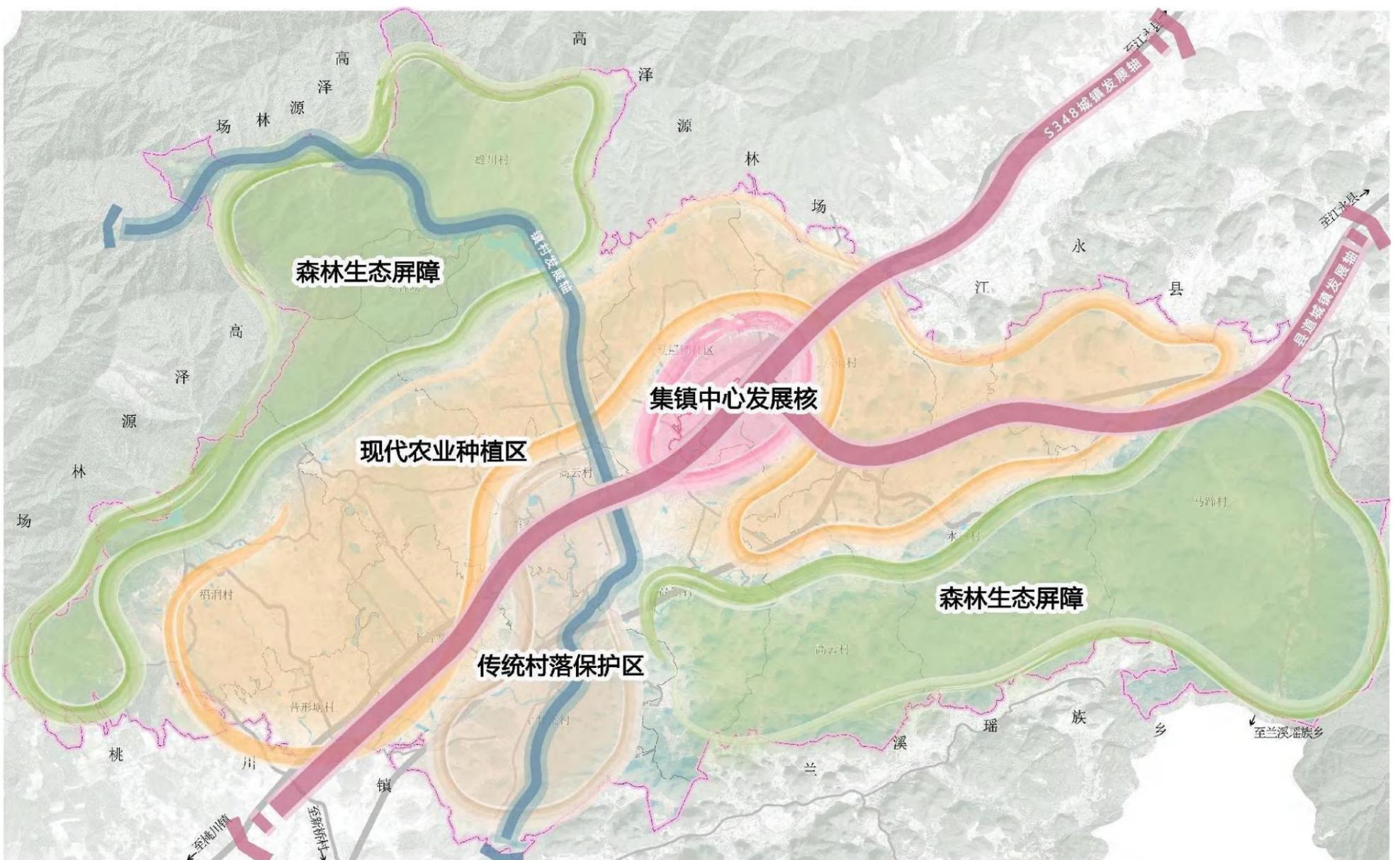
一核指夏层铺镇镇区的中心发展核。

两轴

即省道S348、县道X143的城镇发展轴、沿乡道和主要村道的镇村联动发展轴，加强县域内各镇之间的联动。

两区

即一区省道两侧较为平坦的农田区域形成的“现代农业种植区”；二区即以上甘棠村为中心形成的“传统村落保护区”。



2 统筹落实三条控制线

落实保护 耕地和永久基本农田

基于应划尽划、应保尽保原则，全面落实最严格的耕地保护制度，保质保量优先划定耕地和永久基本农田。规划至2035年，江永县夏层铺耕地保护目标 40950亩；永久基本农田保护目标 38316.90亩。

落实保护 生态保护红线

按照生态保护红线划定要求，将整合优化后的自然保护地等生态功能极重要区、生态极敏感区统筹划入。规划至2035年，江永县夏层铺镇生态保护红线面积2094.84公顷。

落实统筹 城镇开发边界

以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价为基础，与永久基本农田和生态保护红线相协调，划定城镇开发边界。规划至2035年，江永县夏层铺镇城镇开发边界面积42.73公顷。

3 加强自然资源保护与利用



水资源

规划至2035年全镇地表水质达标率为100%。镇域供水保证率提高到95%以上，县城管网漏失率降低到9%，基本形成水资源合理配置格局和安全供水体系。



耕地资源

严控新增建设占用耕地，坚决落实耕地占补平衡制度，通过中低产田改造持续提升耕地质量，积极推进高标准农田建设。



森林资源

规划至2035年，夏层铺镇生态保护红线面积为2094.84公顷；规划镇域森林覆盖率不低于70.2%。主要分布在镇域东南部、西北部。



矿产资源

优化矿产资源开发利用结构，推动绿色转型发展。全镇矿产资源利用持续健康发展，形成节约高效、环境友好、矿地和谐绿色矿业格局。



4 镇村体系规划

差异化打造特色鲜明的五类村庄。

城郊融合类

主要为中心镇区和社区或近郊村庄，有序实施城镇化，通过农民市民化，完成向新社区、新农民转变。

集聚提升类

主要为乡镇政府驻地和中心村。通过政策、规划、管理手段的综合运用，引导该类村庄健康有序发展，对确定为中心村的村庄进行就地改造，原则要求整体规划逐步改造；对规划保留的村庄规划要有弹性，留有发展余地。

特色保护类

主要为具有特色文化旅游资源的村庄。以保护现有特色历史文化为主，重点提出对现有历史建筑及布局格局进行保护、对特色文化传承与发展，完善相关服务设施。

农业发展类

落实永久基本农田保护线及其管控要求，严格执行永久基本农田相关管理规定。鼓励发展循环农业和生态农业，合理安排农业产业用地，重点考虑农业生产与农产品加工、农业观光、电子商务和冷链物流等农业设施建设用地的布局。

生态保护类

主要为生态红线区域村庄。加强生态建设与环境保护，严格落实生态保护红线、生态公益林的控制线及其管控要求，保障生态产品供给稳定。



夏层铺

03

“ 明确发展路径
助推全域全面提升 ”

- 区域协同战略-
- 产业发展战略-
- 文脉引领战略-
- 品质提升战略-



1 区域协同战略

省域层面

联动粤港澳，承接湾区产业外溢及转移功能

- 聚焦农产品精深加工，联动区域，持续做大农业种植基地，延长产业链条，打响品牌。
- 依托区位优势，融入区域产业分工体系。

市域层面

融入大湘南产业体系群

- ★ 积极融入永州南部城镇产业协同发展圈，突出地方特色和优势，优化产业分工，融入永州新兴产业承接带，打造电子消费、特色材料等产业基地。
- ★ 融入“郴州-新田-宁远-道县-江永-桂林”产业走廊。依托道贺高速、桂永高速公路走廊，串联郴州、新田、宁远、道县、江永、桂林，形成联动发展产业走廊。

南部六县层面

融入区域大湘南、大桂林旅游圈

- ★ 融入大湘南文化旅游圈，打造大湘南面向广西、广东等地的旅游门户。
- ★ 打通桂林、江永交通通道，融入大桂林旅游圈，推动民族文化旅游融合发展。以女书岛、千家峒、上甘棠及燕子山等核心景区为核心，大力拓展大桂林、长株潭地区旅游客源市场，力争对接大桂林旅游圈客源市场。

江永县域层面

江永县西南部生态绿楔、现代农业型乡镇

- ★ 主体功能分区为重点生态功能区
- ★ 职能类型为现代农业型重点发展特色农产品种植、加工、贸易和旅游等产业，推动农业现代化。完善基础设施和公共服务设施配套，打通服务人民的“最后一公里”，为乡村腹地提供均等化的基本服务。

2 产业发展战略

以“传统优势产业”为根基，以“融合发展”为手段，推动一二三产融合发展；依托优质特色农产品，积极发展农产品精深加工，打造现代两型工业产业示范基地；重点发展古村文化主题旅游，利用夏层铺森林资源及农业资源发展，塑造镇域旅游业态，推动文化创意、旅游产品制造与销售的发展，规划形成“一轴四区多基地”的产业布局空间结构。

一轴

沿省道S348线形成香柚、香芋、阳光玫瑰、柑橘种植带等香型名优果蔬生产带。

四区

横向以S348线为轴，即林下经济发展区、高效农业种植发展区、镇区综合服务区、历史文化旅游区。

多基地

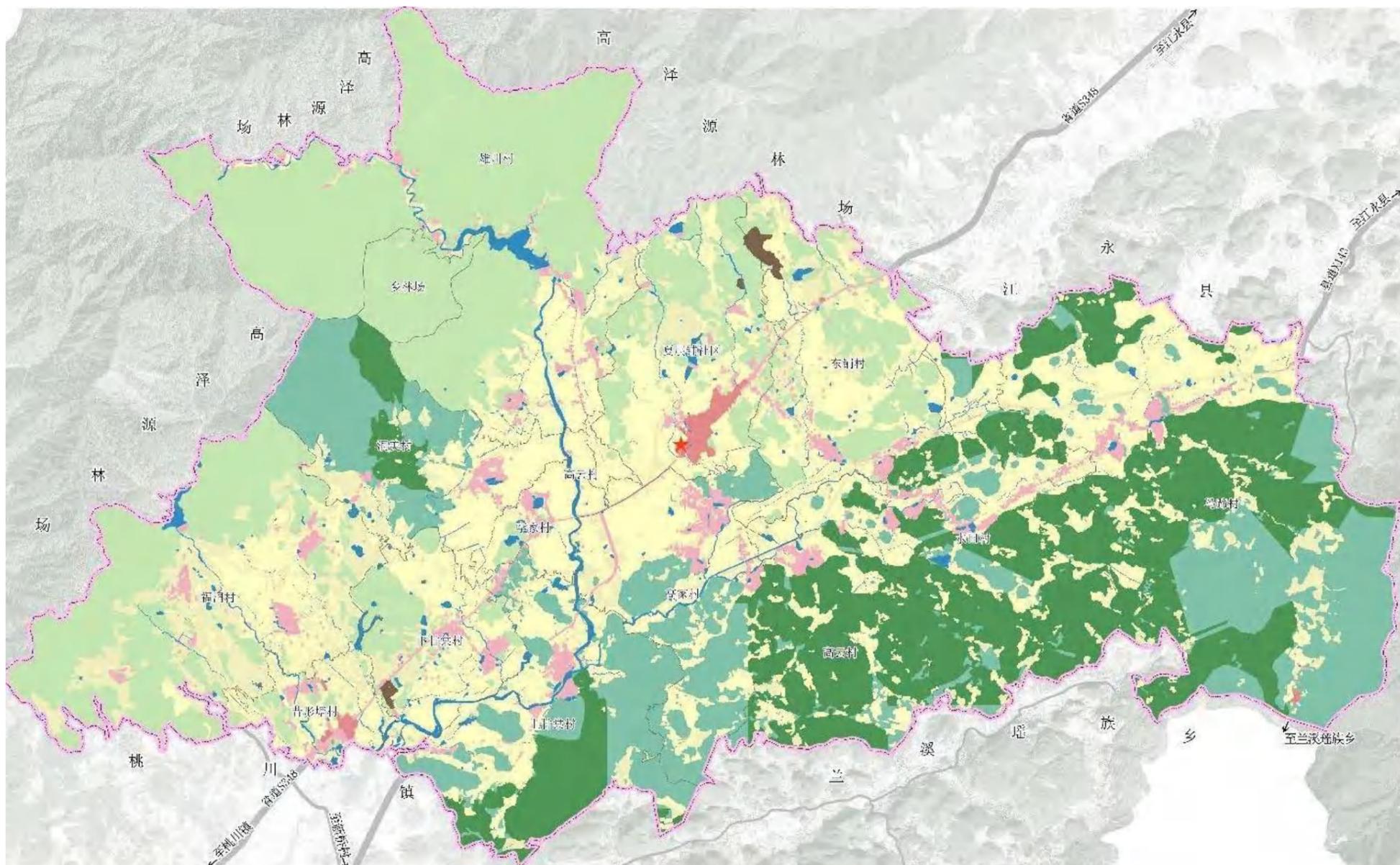
以香芋、香姜、柑橘、葡萄为重点方向，加快特色农业产业发展，突出打造优质水果、有机蔬菜等农产品。



4 品质提升战略

整个镇域规划分区分为一级和二级规划分区。一级规划分区包括：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区，在城镇发展区和乡村发展区分别细分为二级规划分区。

生态保护区	生态控制区	农田保护区	城镇发展区	乡村发展区	矿产能源发展区
主要由生态保护红线构成，主要包括都庞岭山脉、源口燕子山、回龙圩自然名胜区等区域。	主要包括生态保护红线外的防护林和特用林、国家一级公益林，以及其他生态功能重要区域。	主要由永久基本农田构成。	主要由城镇开发边界围合而成，分为城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区和其他独立建设区。	包含村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。	主要为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



镇域国土空间规划分区图

4 品质提升战略

健全完善镇域城镇体系，打造以镇区为核心的多级乡镇体系结构。

1 个
中心镇区

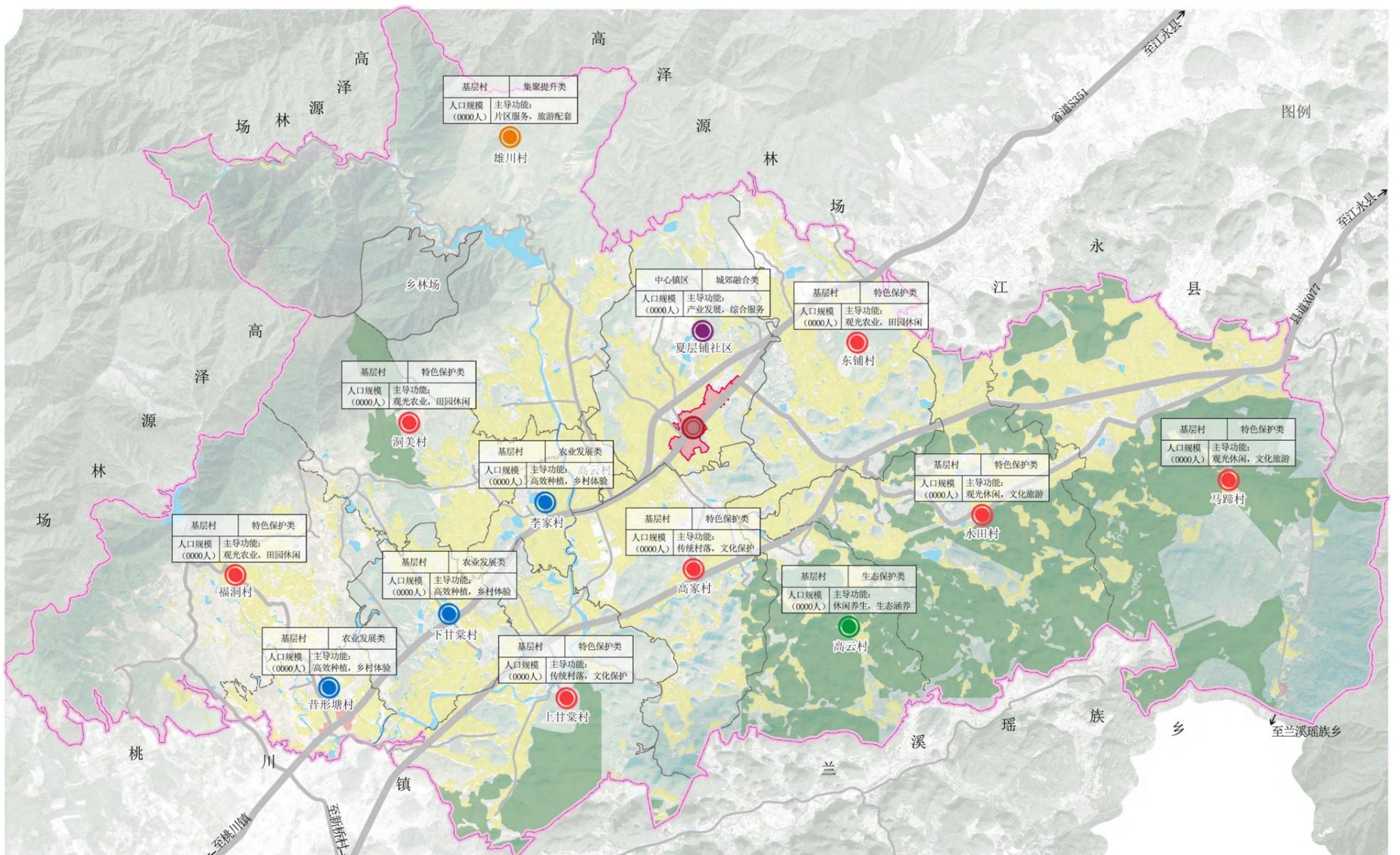
包括夏层铺镇区，规划至2035年城镇人口规模达到**1.64万人**

1 个
中心村

为夏层铺社区，夏层铺镇的副中心，城镇远景发展的储备地。

12 个
基层村

包括雄川村、上甘棠村、东铺村等，是辖区生活聚集和生活服务中心。



镇域城镇体系规划图

夏层铺

04

“ 增强发展保障
完善基础支撑能力 ”

- 县域综合交通体系-
- 县域公共服务设施-
- 县域市政基础设施-
- 县域安全韧性与综合防灾-

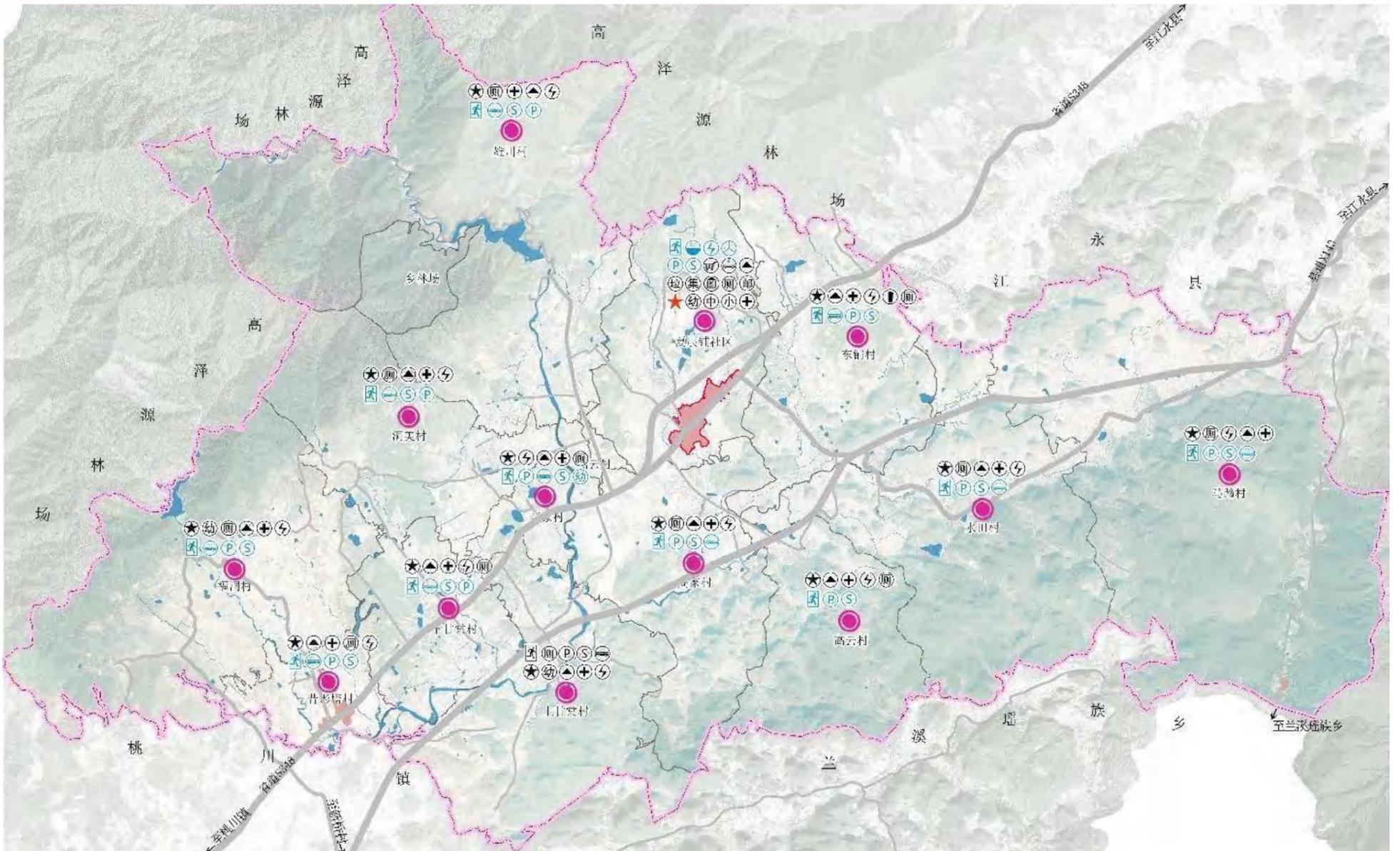
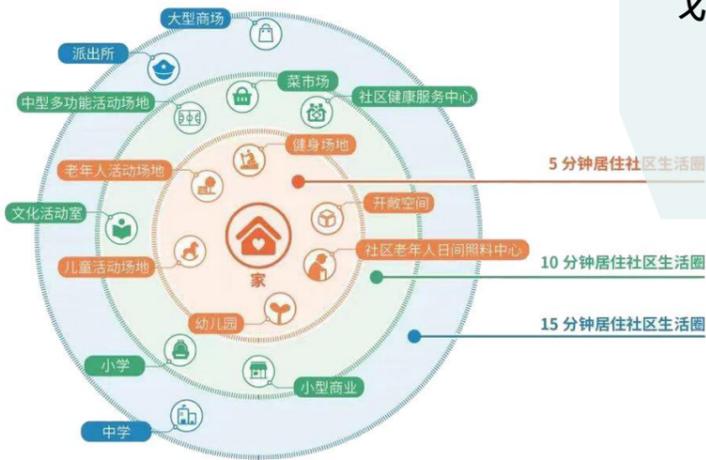


2 镇域公共服务设施



优化公服设施配套，构建“乡村生活圈”

落实“乡村生活圈”理念，规划将镇域公共服务设施等级按镇区-中心村服务站-基层村服务点三个等级进行划分，构建镇级生活圈-中心村生活圈-基层村生活圈。



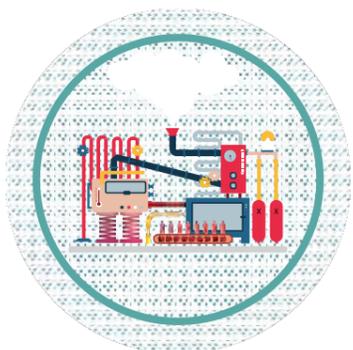
镇域设施规划图

3 镇域市政基础设施



保障镇域供水安全

规划镇区由县城统一供水，规划新增1处水厂为镇域内村庄供水。



提升排水处理能力

保留镇区3处的污水处理站。夏层铺社区及其它行政村配套一体化污水处理设施。各行政村靠近村庄居民点设置污水处理设施。



完善电力保障体系

规划保留夏层铺镇内位于东铺村的35kv夏层铺变电站，作为夏层铺镇域供电电源，服务整个夏层铺镇域。引导在夏层铺镇发展光伏发电等电力项目。



完善通信设施建设

规划期末光纤接入率近期达到80%，远期达到100%；人均带宽拥有量达到1M/人，远期达到4M/人；保障95%地区的移动通信用户在99%时间内的移动通信服务。



增强垃圾处理能力

推动垃圾分类和焚烧发电处理，加强生活垃圾无害化处理，实现镇域垃圾生活处置全覆盖。生活垃圾分类收集覆盖率 90%，镇域生活垃圾回收利用率达到80%，资源化利用率达到90%。

4 镇域安全韧性与综合防灾

洪涝灾害防治



中心城区应为50年一遇防洪标准；建制镇20年一遇，防涝标准为5年一遇，防山洪标准为10年一遇。

地震灾害防控



乡镇和集镇的抗震设防烈度为6度。

人防工程建设



贯彻“平战结合”的方针，加强人防工程建设。规划明确镇域重大基础设施、医院、学校、政府部门为镇域的重点防护目标。

地质灾害防治



建设完善应急避难场所；加强地质灾害应急救援和应急技术支撑队伍建设；加强地质灾害监测、预警、预报信息系统建设；建立和完善地质灾害应对机制。

镇域消防布局



在镇区规划一处二级乡镇专职消防队。

夏层铺

05

“提升镇区品质 优化镇区用地布局”

- 城市发展规模-
- 综合交通组织-
- 公共服务设施与社区生活圈-
- 市政基础设施布局-
- 公共安全与综合防灾-



1 城市发展规模



常住人口规模
1.64万人



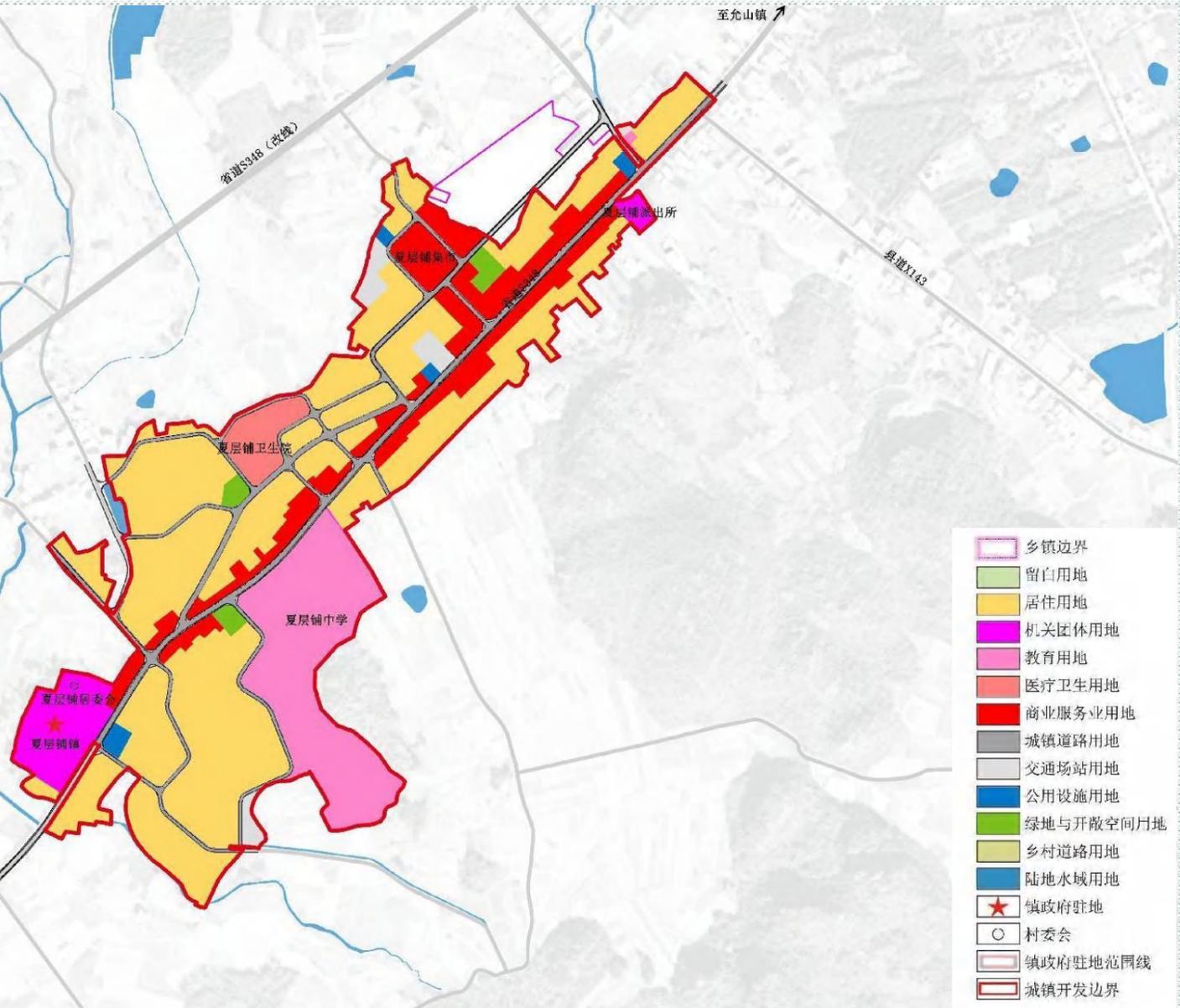
城镇开发边界面积
0.33平方公里



人均建设用地规模
20.12平方米

一级地类	二级地类	三级地类	2021年(基期年)		2035年(目标年)	
			面积	占比	面积	占比
居住用地	城镇住宅用地	二级城镇住宅用地	24.45	74.02%	17.26	52.00%
		机关团体用地	1.29	3.91%	1.61	4.85%
公共管理与公共服务用地	教育用地	中小学用地	4.78	14.47%	4.79	14.43%
		幼儿园用地	—	0.00%	0.03	0.09%
		医疗卫生用地	—	0.00%	0.80	2.41%
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	—	0.00%	4.35	13.11%
		批发零售业用地	—	0.00%	—	0.00%
工业用地	工业用地	公用设施营业网点用地	—	0.00%	—	0.00%
		一类工业用地	—	0.00%	—	0.00%
仓储用地	物流仓储用地	二类工业用地	—	0.00%	—	0.00%
		二类物流仓储用地	—	0.00%	—	0.00%
交通运输用地	交通场站用地	公路用地	0.28	0.85%	—	0.00%
		城镇道路用地	1.97	5.96%	3.07	9.25%
		公共汽车场站用地	—	0.00%	0.19	0.57%
公用设施用地	环卫用地	社会停车场用地	—	0.00%	0.45	1.36%
		环卫用地	—	0.00%	0.10	0.30%
		其他公用设施用地	0.13	0.39%	—	0.00%
绿地与开敞空间用地	公园绿地	公园绿地	—	0.00%	0.30	0.90%
		广场用地	—	0.00%	0.12	0.36%
		防护绿地	—	0.00%	0.00	0.00%
空白用地	—	—	0.13	0.39%	—	0.00%
总计	—	—	33.03	100.00%	33.19	100.00%

一级地类	二级地类	2035年(目标年)	
		面积	占比
居住用地	城镇住宅用地	0.05	1.82%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.03	1.09%
	教育用地	0.00	0.00%
商业服务业用地	医疗卫生用地	0.00	0.00%
	商业用地	0.00	0.00%
工业用地	工业用地	0.00	0.00%
仓储用地	物流仓储用地	0.00	0.00%
交通运输用地	道路用地	0.58	21.09%
	交通场站用地	0.00	0.00%
公用设施用地	环卫用地	0.01	0.35%
绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.00	0.00%
	广场用地	0.00	0.00%
空白用地	—	2.08	75.64%
总计	—	2.75	100.00%



2 道路交通组织

镇区路网规划

形成“一纵内部成环”的镇区交通路网

348于镇区北部改线，缓解过境交通干扰镇区发展；镇区内部道路进行清理整顿，打通断头路等方式，形成内部支路成环的道路网络体系。

公共交通规划

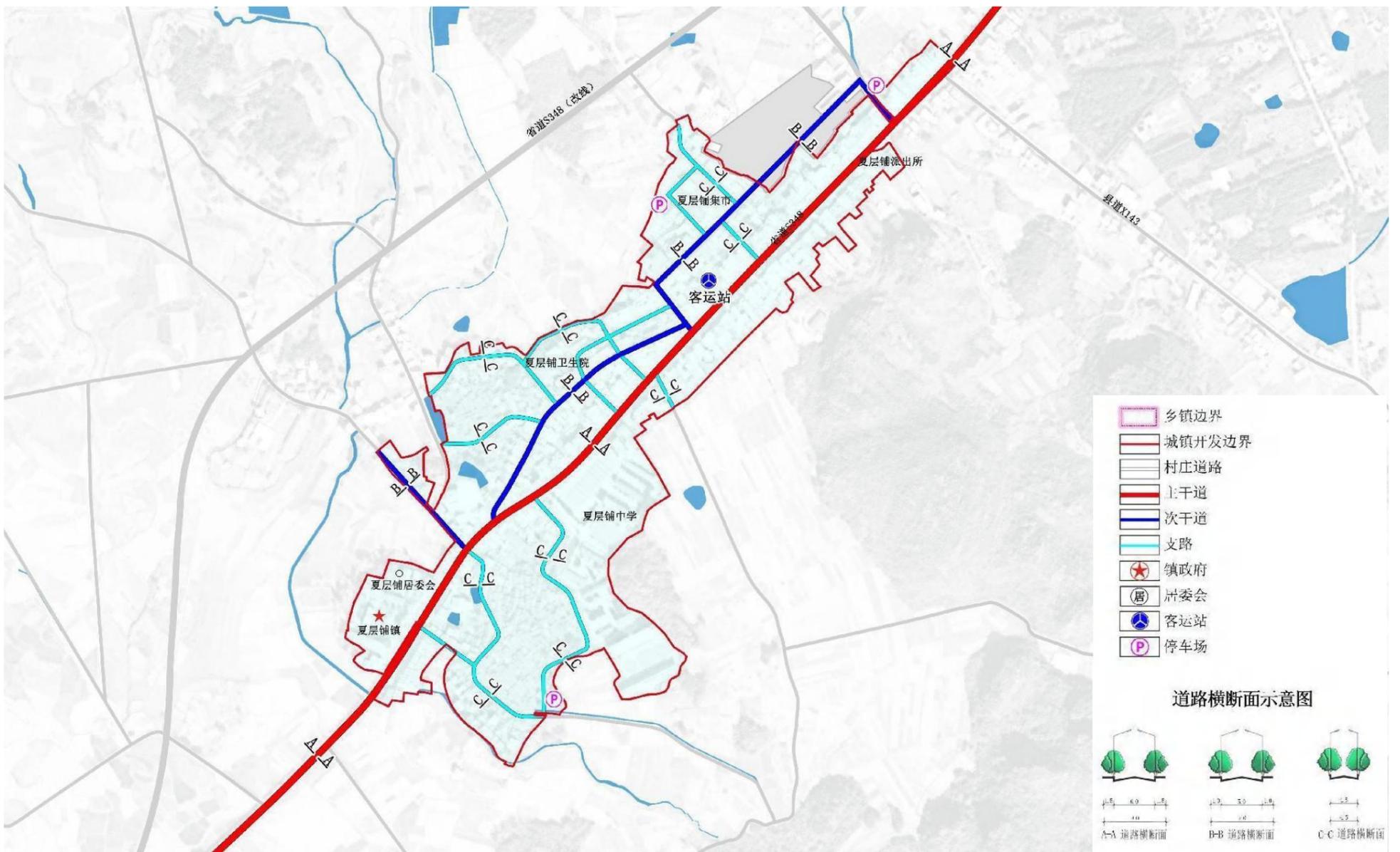
依托镇域主要道路，设置公共交通站点

积极联系县城的公共交通，保留现有公交线路和公交招呼站，在省道S348、县道X143和主要乡道上规划公交站点。

交通场站规划

提升镇区对外交通联系能力

保留并扩建位于夏层铺镇区内的客运站；本次规划新增三处独立占地社会停车场，同时也可结合公园绿地、广场布局，共配套建设4处。



镇区道路交通规划图

3 公共服务设施与社区生活圈

构建镇域形成“镇区级-村级”两级的公共服务设施体系。

构建多层级的公共服务设施体系

规划形成“一核两节点”的综合服务中心体系，一核是指夏层铺镇人民政府，一节点指夏层铺社区居委会，形成高效且利于共享的空间布局。

打造十五分钟生活圈

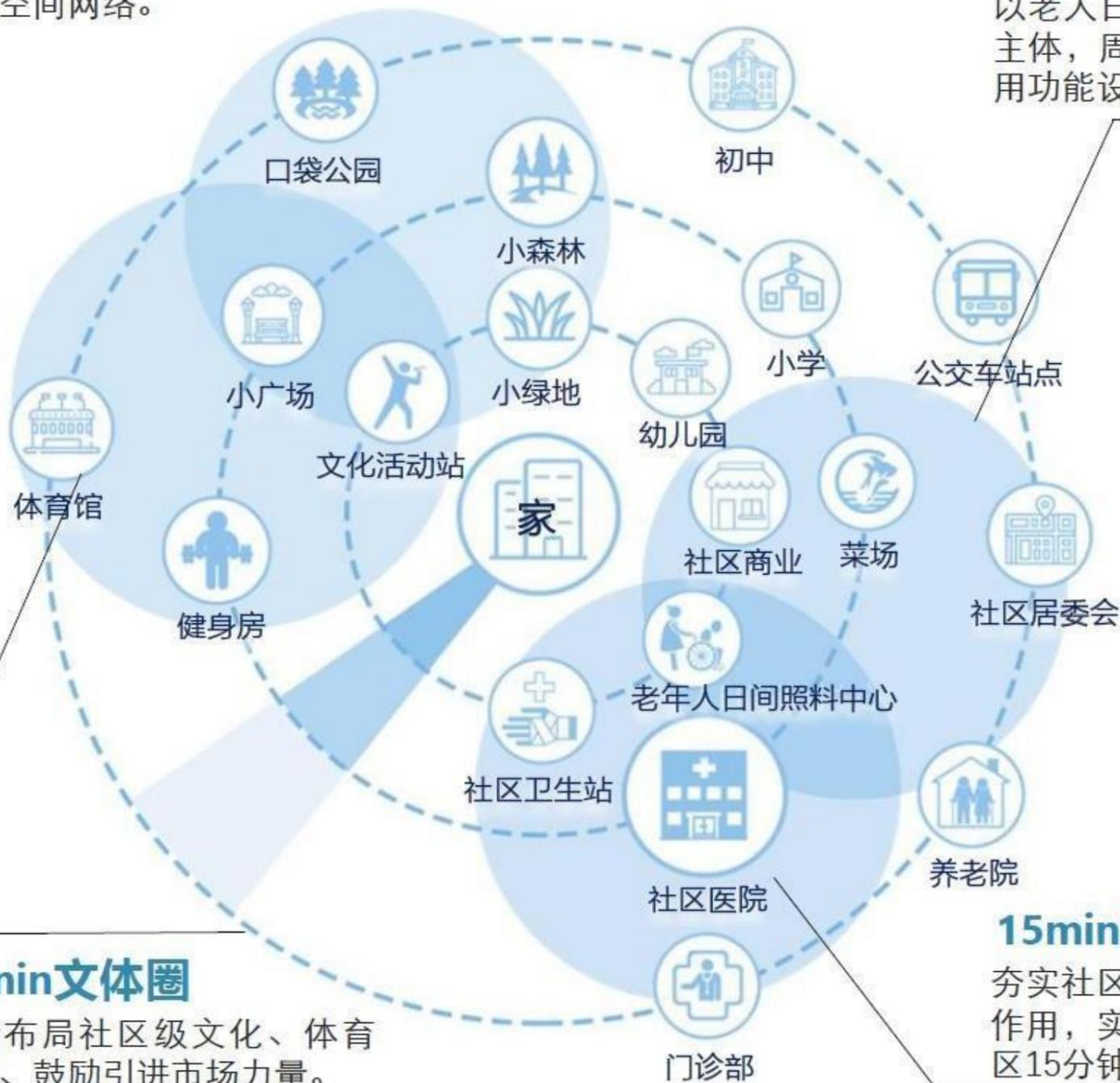
夏层铺镇区按照一个15分钟生活圈完善健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理等基本配套设施。

15min公共活动圈

融合水渠、街头绿地、广场绿地等，形成公共开敞空间网络。

15min居家养老圈

以老人日间照料中心为主体，周边配套老人常用功能设施。



15min文体圈

均衡布局社区级文化、体育设施、鼓励引进市场力量。

15min医疗圈

夯实社区卫生服务中心作用，实现急救服务城区15分钟响应。

4 市政基础设施布局



供水工程

规划近期水源采用现有供水水源，即县城统一供水，远期规划在汉江源水库新增一处水厂，以满足镇域村民的供水。



雨水工程

周边的雨水能自流入镇域内水域，可实现高排。因此，整个规划范围内未建雨水泵站。



污水工程

规划保留位于镇域城镇开发边界旁的3处现状污水处理站，规划期内在各村设置污水处理设施。



电力工程

规划由夏层铺35KV变电站作为供电电源。规划保留现有的夏层铺35KV变电站用地，位于东埔村，满足镇区生活配套区的供电需求。



通信工程

通信基础设施实现共建共享，切实减少重复、加强资源共享，促进通信行业健康持续发展。



环卫设施

推动垃圾分类，建立全生命周期的生活垃圾管理系统，高标准建设固体废弃物集中处理处置设施，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理。

5 公共安全与综合防灾



防洪：提高沐水河、汉江源水库段洪标准，按照20年一遇标准设防；



应急避难场所：结合公园、广场等空旷地带设置应急避难场所。



应急服务设施：结合镇区卫生院设立医疗急救中心，规划建设综合物资储备库。



救援疏散通道：依托镇域内省道和乡道，构建对外交通便捷、多通道的救援疏散通道。



消防：规划在镇区人民政府新增一处二级普通消防站。

夏层铺

06

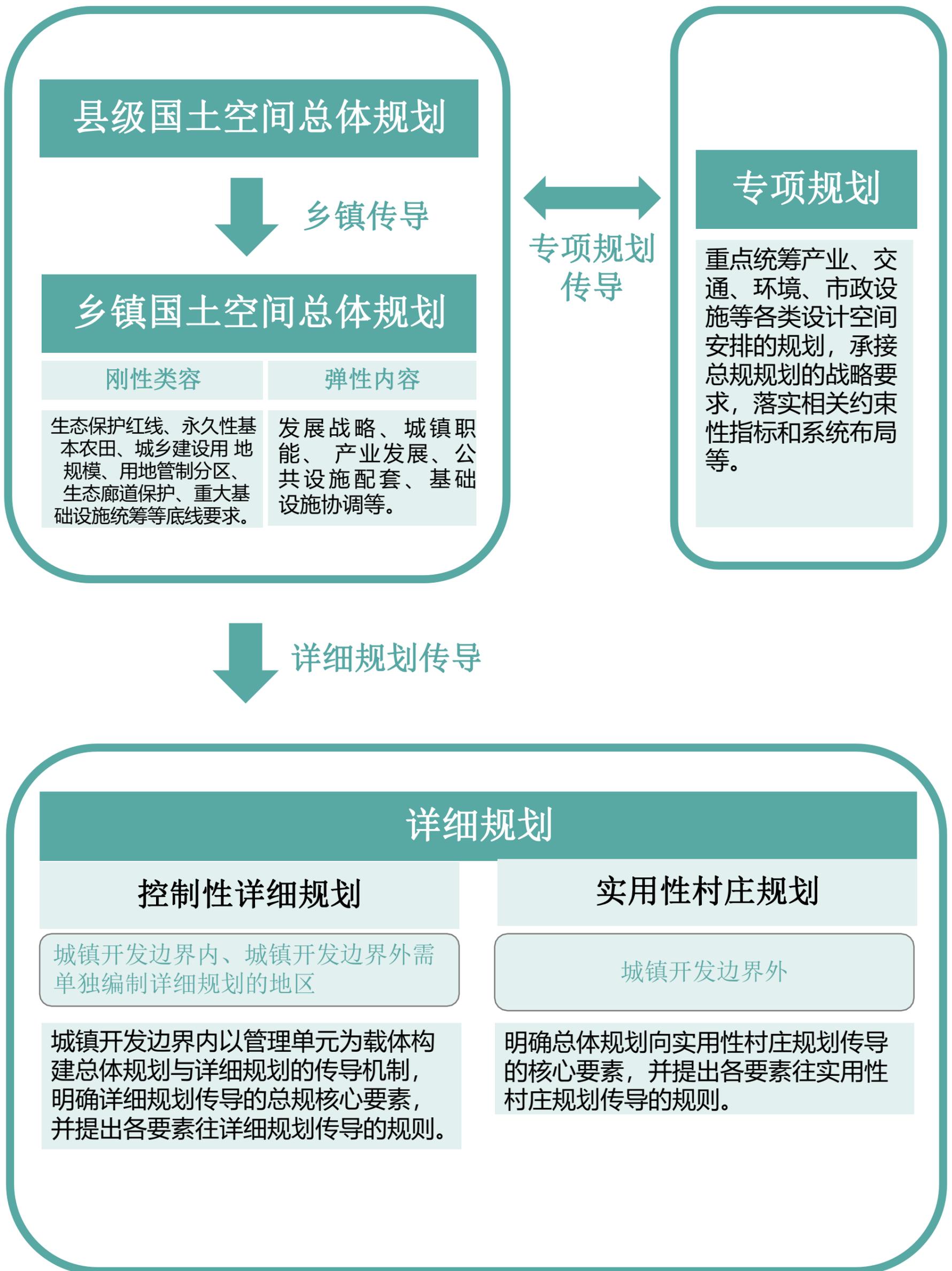
“ 完善实施保障
健全规划实施体系 ”

-规划传导-

-建立实施监督系统与体检评估机制-



1 规划传导



2 建立实施监督系统与体检评估机制



构建国土空间“一张图”实施监督系统

建设镇域国土空间总体规划数据库，将依法批准的专项规划、详细规划一并叠加，形成国土空间规划“一张图”，搭建国土空间规划实施监督系统平台。



完善体检评估机制

建立规划动态监测预警系统，定期评估国土空间规划主要目标、空间布局、重大工程执行情况，以及各乡镇对县国土空间规划的落实情况。



扩宽公众参与机制

建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与权益，做到编制公告实施公开、修改公示，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施。



加强实施保障措施

强化组织领导，建立健全国土空间规划委员会制度，完善规划实施决策机制。完善落实细化主体功能区等政策，促进国土空间的优化和空间资源的价值实现。