

草案公示

千家峒瑶族乡

2021-2035

国土空间规划

江永县千家峒瑶族乡国土空间规划（2021-2035年）

江永县人民政府
2024年2月

前言

为深入贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》文件要求，积极落实乡村振兴战略要求，科学有序引导乡镇生态保护与发展建设，保障乡镇各类国土空间要素精准落地，建立全域开发和保护“一张蓝图”，推进乡镇全域经济向健康、协调、可持续的发展方向转变，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的魅力千家峒，特制定《江永县千家峒瑶族乡国土空间规划（2021-2035 年）》（以下简称本规划）。

本规划是千家峒瑶族乡一定时期内国土空间保护、开发、利用、修复的纲领文件，是落实开发、保护、建设活动和国土空间用途管制的基本依据。

为了让公众充分了解规划内容，以便规划编制过程中凝聚公众智慧，先将《规划》公开征求社会各界意见，让我们共同努力，为实现千家峒2035年蓝图，提出宝贵的意见和建议。

【关于千家峒】

千家峒瑶族乡位于江永县西北郊，湘桂二省交界处，处在“大湘南”与“大桂林”两大旅游圈的结合部，距离江永县城13公里。

本规划是包括乡域、乡政府驻地集镇区两个层次。乡域规划范围是千家峒瑶族乡全域国土空间及高泽源林场部分区域，国土总面积305.02平方千米（其中千家峒瑶族乡面积150.59平方千米，隶属高泽源林场区域面积154.43平方千米）。



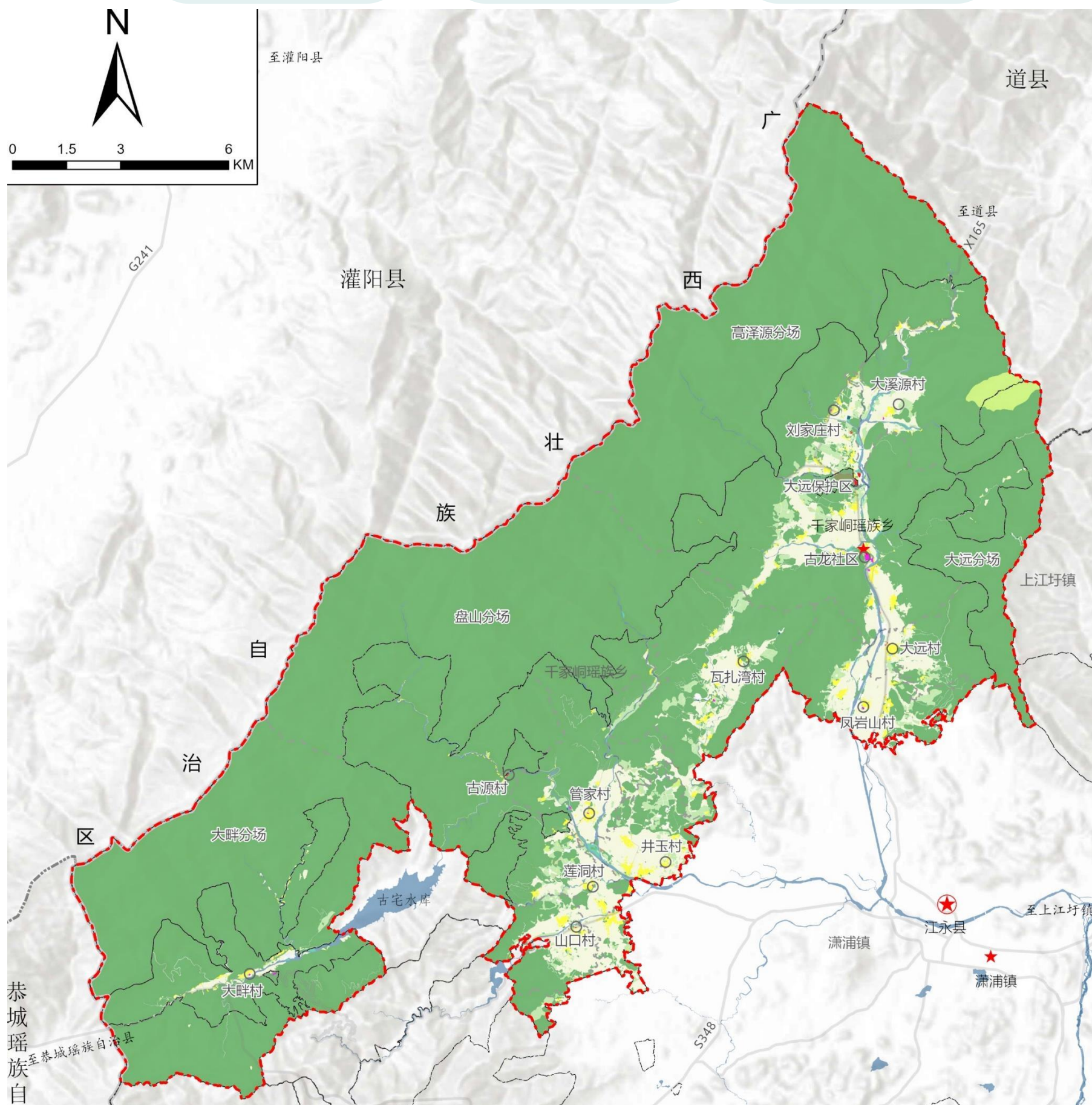
规划范围
305.02平方公里



常住人口
2.35万人



行政区划
12村5分场



目 录

01	总则与定位	/05
02	国土空间开发保护格局	/08
03	国土空间开发与保护	/15
04	集镇区规划	/23
05	规划保障措施	/29

千
家
万
户

01

“

总则与定位

”

-规划范围与期限-
-发展定位与目标愿景-

1 规划范围与期限

规划层级

本次规划范围分为乡域和乡政府驻地两个层级。

乡域范围

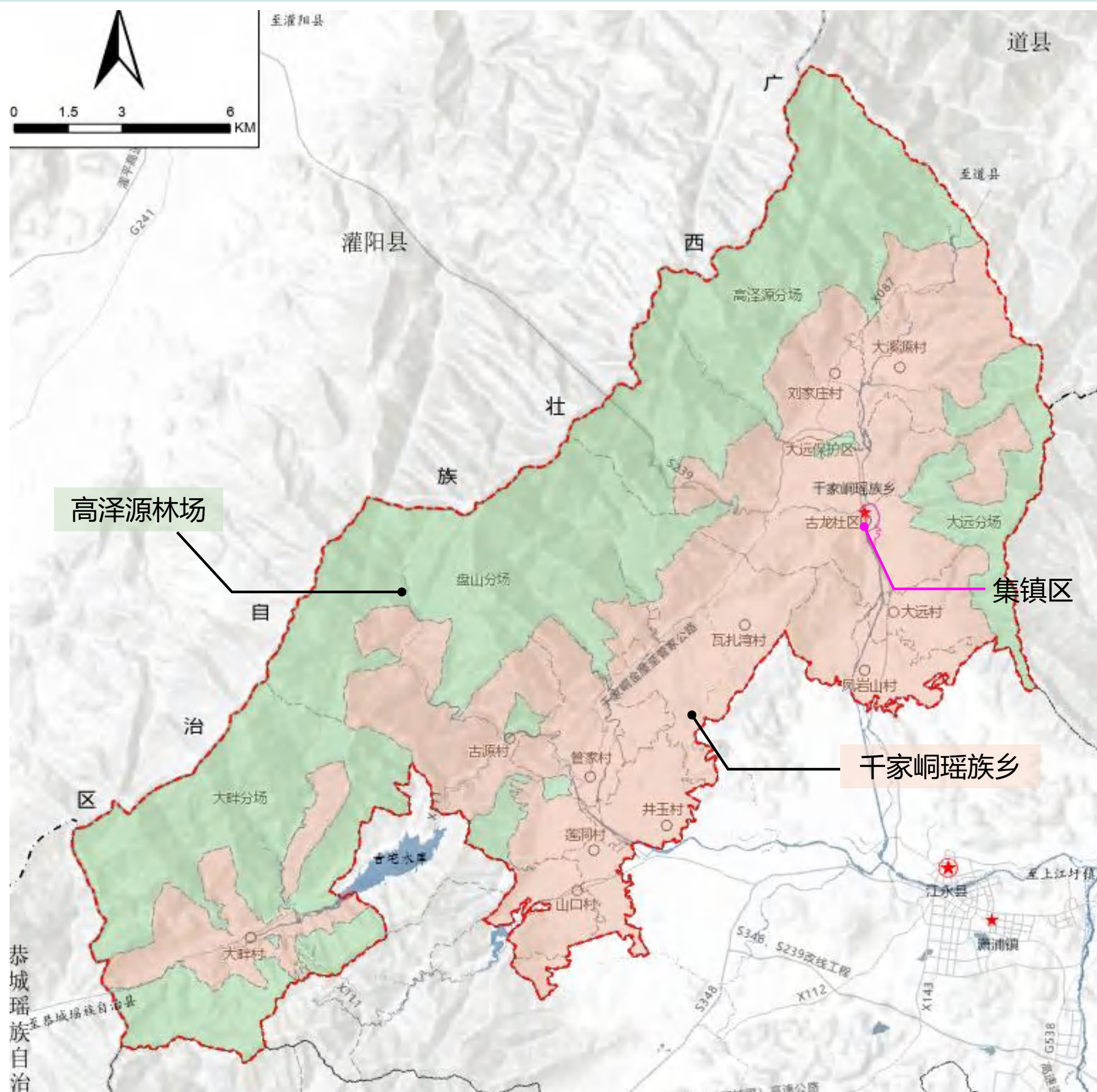
千家峒瑶族乡全域国土空间及高泽源林场部分区域，国土总面积305.02平方千米

集镇区范围

集镇区范围34.60公顷，其中城镇开发边界面积15.78公顷。

规划期限

规划基期年为2020年;
规划期限为2021年——2035年。其中近期规划至2025年，远期规划至2035年。



2 发展定位与目标愿景

发展定位

区域知名瑶文化旅游目的地

湖南文农旅融合示范乡

规划立足千家峒瑶族乡特有的区位交通条件和现状产业基础、充分发挥丰富的生态资源和历史文化资源优势，加强区域联动，推动旅游业与农业、文化产业深度融合，将千家峒瑶族乡建设成以发展文化溯源+特色农业+生态旅游产业为主的文农旅融合发展示范区。

目标愿景

2025

率先实现高水平小康社会

规划到2025年，区域知名瑶文化旅游目的地建设取得较大进展，全乡综合实力持续提升，传统农业向农旅融合转变、生态环境治理初具成效，生态、农业、城镇空间格局不断优化，人民生活服务水平进一步提升，乡村振兴纵深推进。

2035

基本实现社会主义现代化

规划到2035年，文旅产业及现代农业实现高质量发展，产业转型升级明显、发展动能更加强劲，全乡经济实力、产业实力、人民生活水平实现大幅跃升，成为江永县北部旅游名乡、高效农业乡。全面建成“宜业宜居宜游”的文农旅融合发展示范区。

2050

全面实现社会主义现代化

规划到2050年，基本实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的目标，社会主义现代化达到全国平均水平。

4家同

02

“ 国土空间 开发保护格局 ”

- 优化国土空间格局-
- 统筹落实三条控制线-
- 优化农业生产空间-
- 优化生态保护格局-
- 优化建设发展格局-
- 规划分区与管控-

1 优化国土空间格局

规划构建“一轴两心，一屏两廊四区”的总体空间格局。

一轴两心

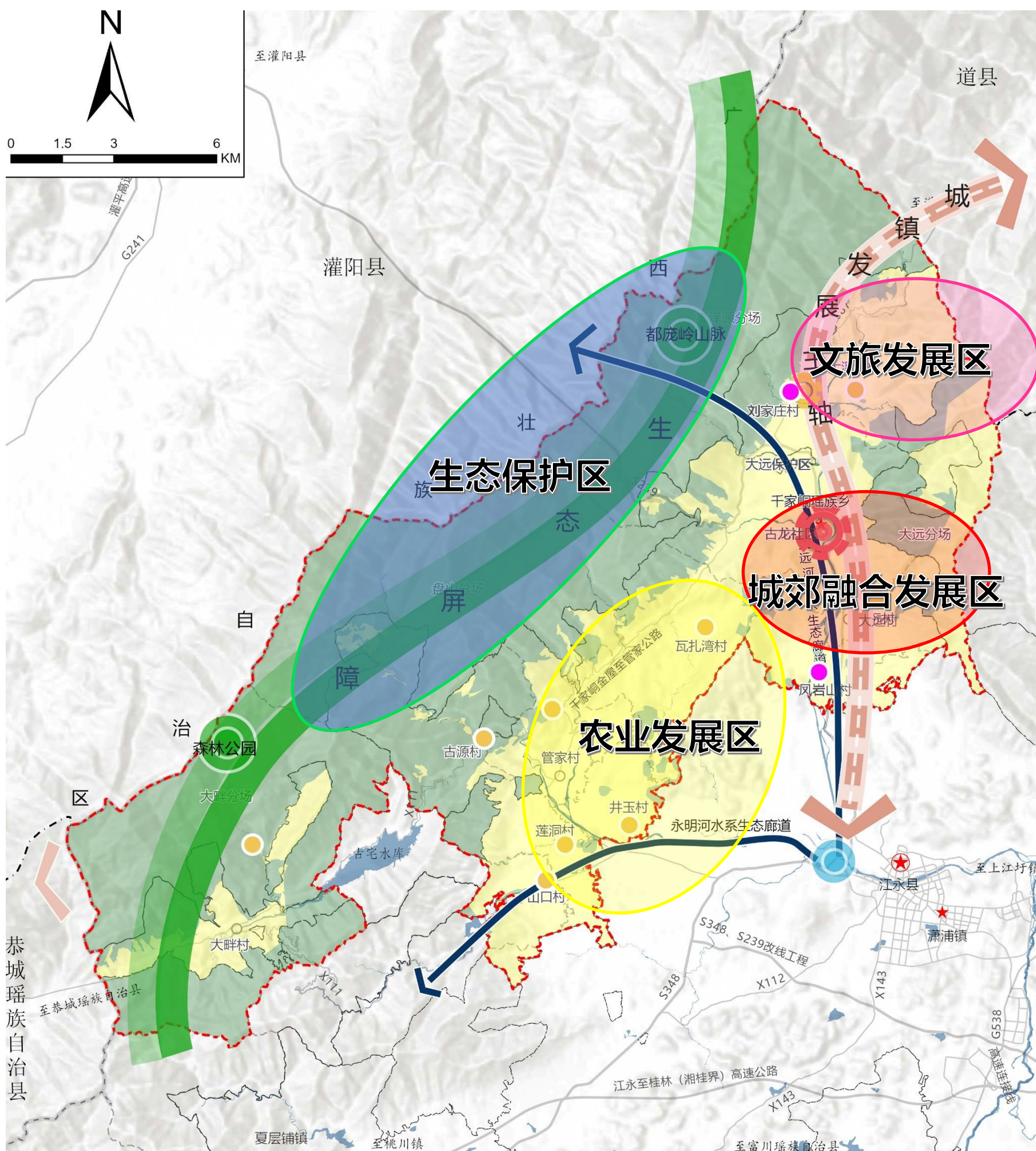
依托S239和X087打造城镇发展主轴；
集镇发展主中心和旅游发展核心。

一屏两廊

北部高泽源林场生态屏障；
沿永明河与大远河建设滨水生态休闲带。

四区

以集镇区为核心的城郊融合发展区；以盘王广场为核心的文旅发展区；
以高泽源林场为主的生态保护区；以瓦扎湾村等村庄的农业发展区。



2 统筹落实三条控制线

落实保护 耕地和永久基本农田

基于应划尽划、应保尽保原则，全面落实最严格的耕地保护制度，保质保量优先划定耕地和永久基本农田。规划至2035年，千家峒瑶族乡耕地保护目标3.07万亩；永久基本农田保护目标2.86万亩。

落实保护 生态保护红线

按照生态保护红线划定要求，将整合优化后的自然保护区等生态功能极重要区、生态极敏感区统筹划入。规划至2035年，千家峒瑶族乡生态保护红线面积174.85平方千米。

落实统筹 城镇开发边界

以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价为基础，与永久基本农田和生态保护红线相协调，划定城镇开发边界。规划至2035年，千家峒瑶族乡城镇开发边界面积16.57公顷。

3 优化农业生产格局

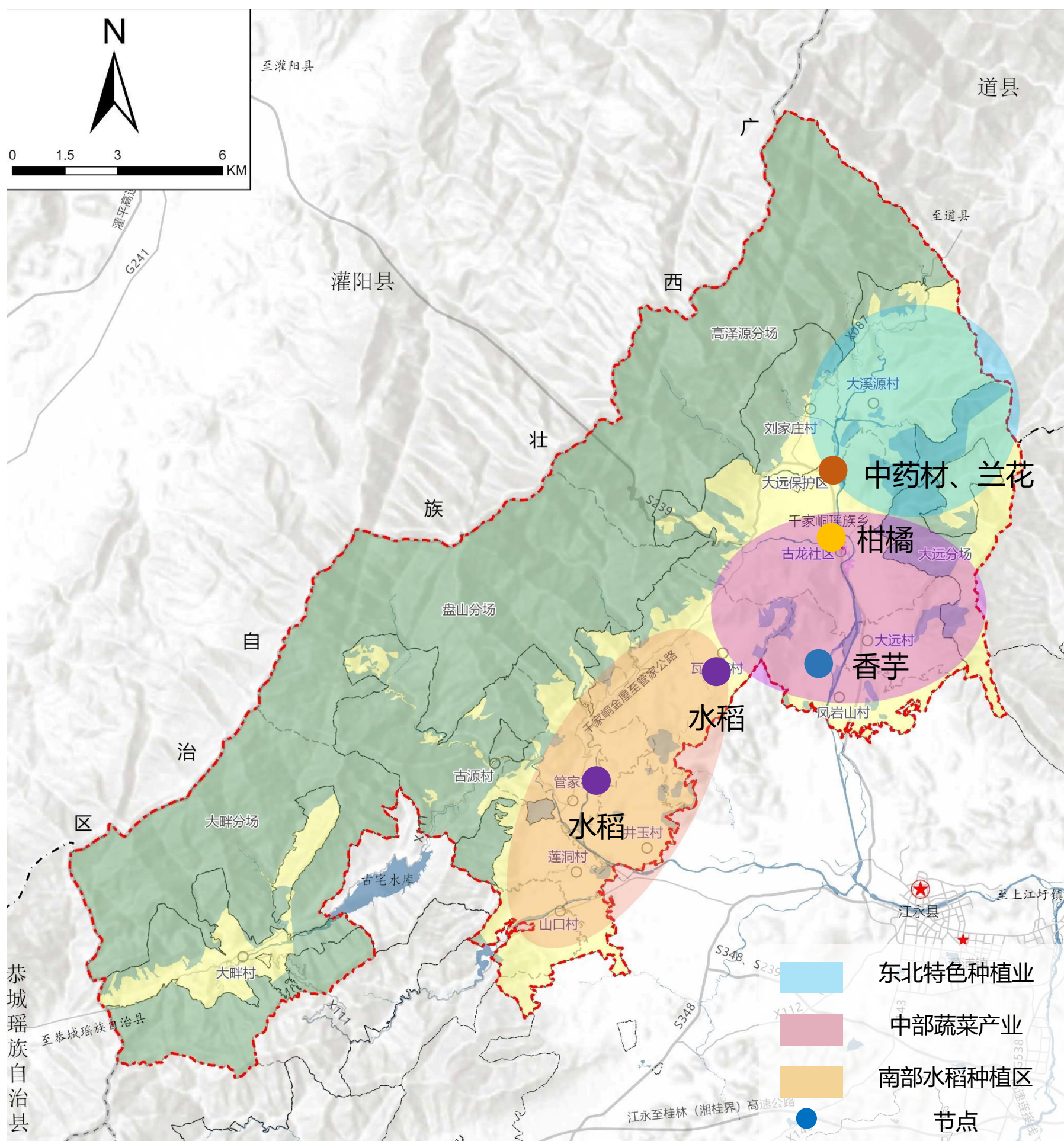
优化农业空间布局，大力发展特色农业产业，围绕香芋、特色柑橘、供粤港澳蔬菜、花卉中药栽培五个特色产业，总体构建“三片区多节点”的农业空间格局。总体构建“**三片区多节点**”的农业空间格局。

三片区

“三片区”：在千家峒瑶族乡划分东北、中部、南部三个农业生产片区。其中东北部大溪源村、刘家庄村重点发展中药、花卉、小水果等农业种植产业，中部古龙社区、大远村、凤岩山村以香芋、无公害蔬菜产业为特色，南部山口村、井玉村、莲洞村、管家村、瓦扎湾村重点发展水稻种植。

多节点

“多节点”：孵化发展特色柑橘种植基地、中药材种植基地、兰花种植基地、农业采摘园体验园。



4 优化生态保护格局

构建县域“一屏两楔两水三地”的生态保护格局。

一屏

西部及北部都庞岭山脉及千家峒国家森林公园构成的生态屏障。

两楔

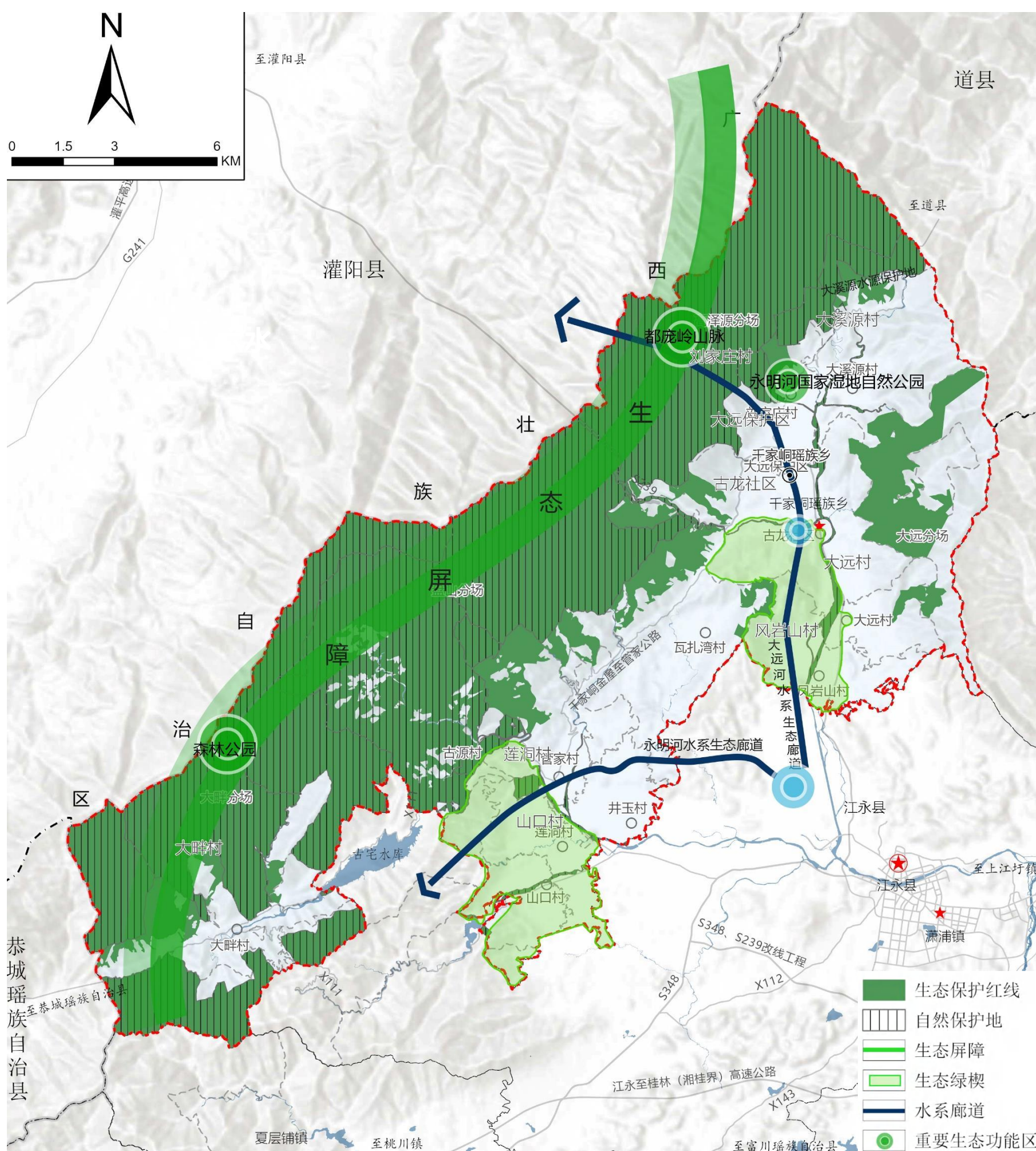
东北部大远分场、古龙社区等自然山体和南部山口村、莲洞村周边自然山体。

两水

大远河、永明河流域。

三地

湖南永州都庞岭国家级自然保护区、江永永明河国家湿地自然公园、千家峒国家森林公园自然公园。



生态保护格局图

5 优化建设发展格局

一轴

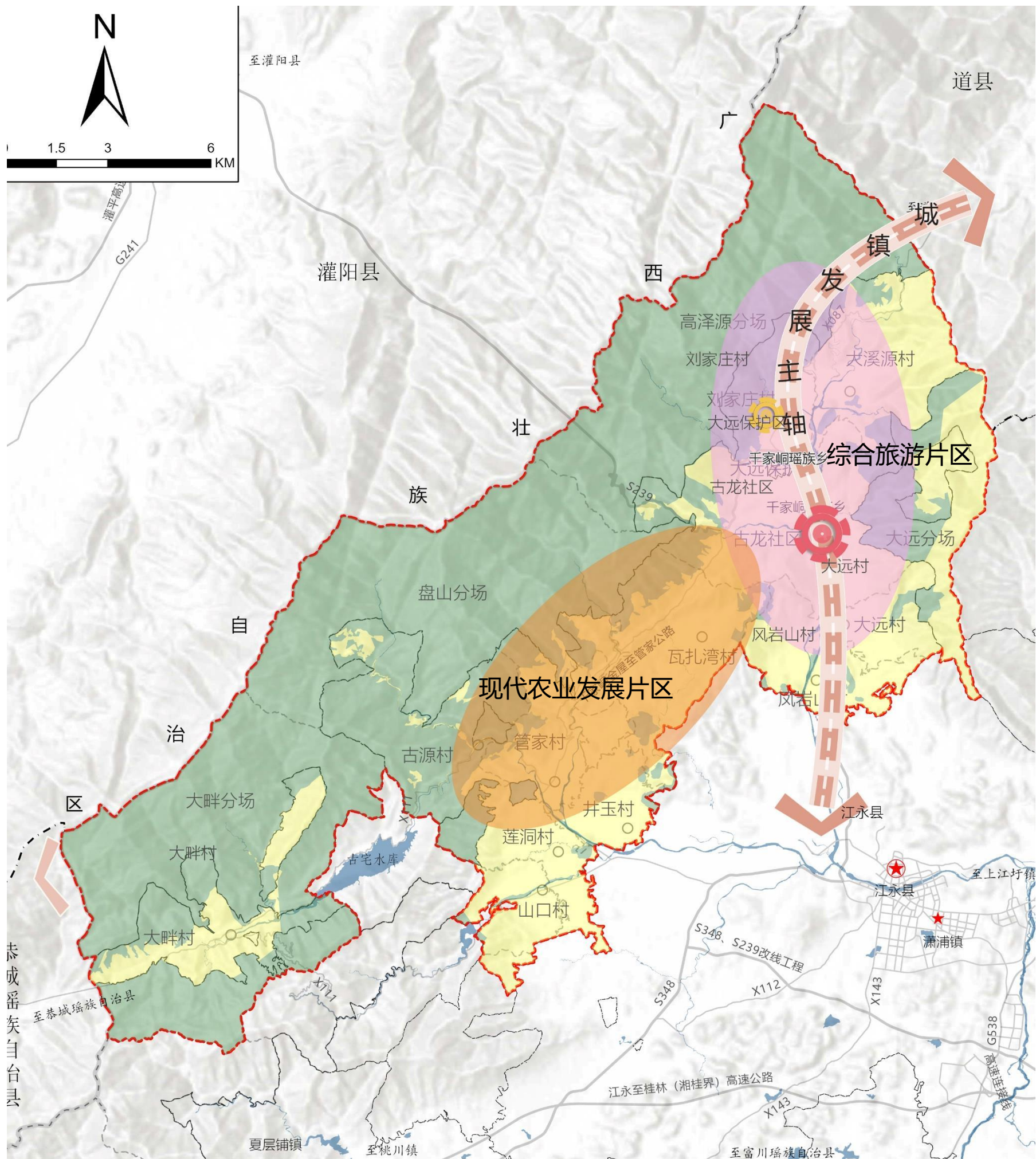
依托S239和X087打造城镇发展主轴，引导核心区功能像腹地延伸，增强核心区和腹地的功能融合与协同发展；

两心

“两心”：集镇区发展主中心和刘家庄村发展副中心。

两片区

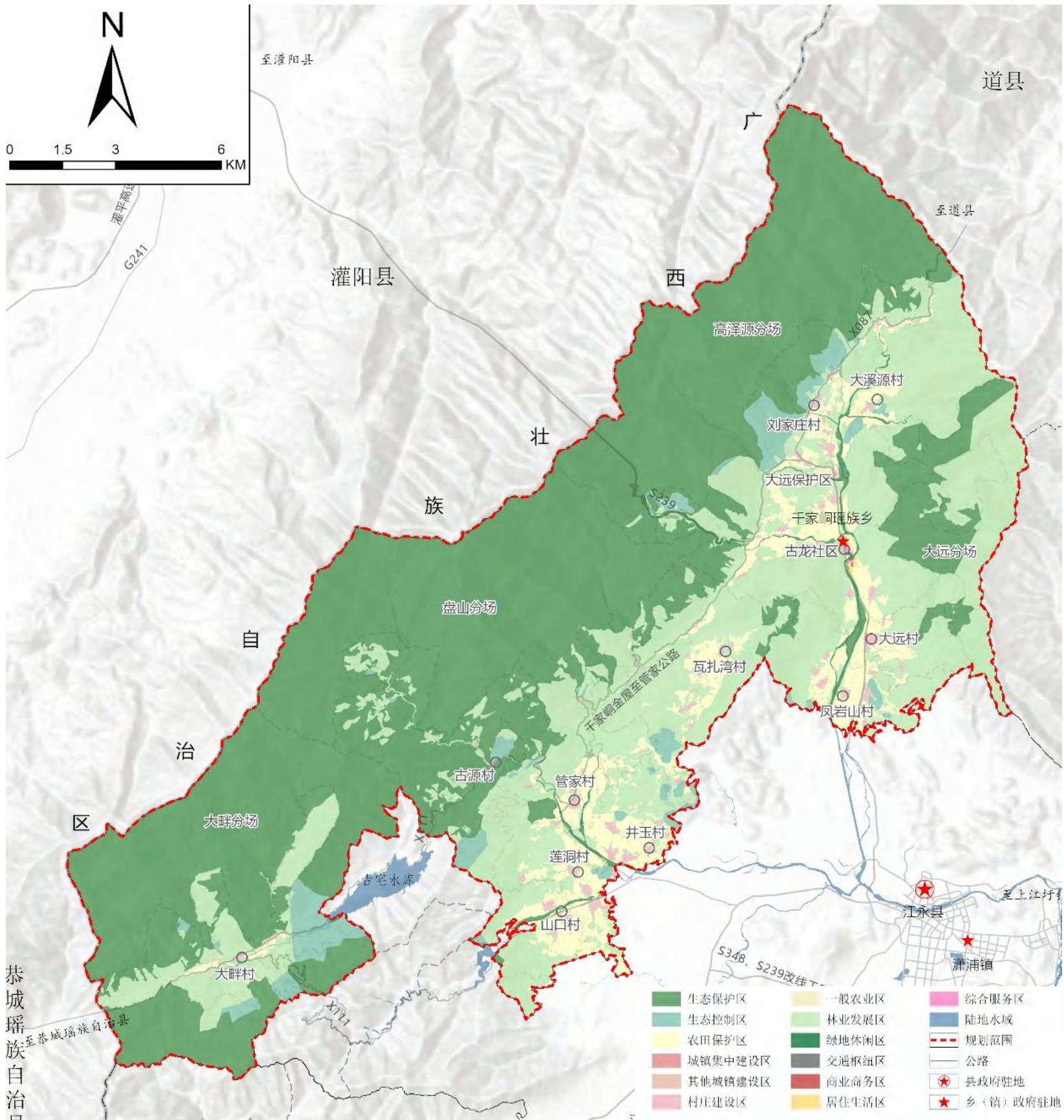
“两片区”：古龙社区、刘家庄村、大溪源村、凤岩山村、大远村组成综合旅游片区，发展政务服务、商贸、文化旅游、乡村休闲、现代农业；山口村、莲洞村、管家村、瓦扎湾村组成现代农业发展片区，重点发展现代农业生产，兼顾发展乡村旅游。



6 规划分区与管控

全乡规划分区分为一级和二级规划分区。一级规划分区包括：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区，在城镇发展区和乡村发展区分别细分为二级规划分区。

生态保护区	生态控制区	农田保护区	城镇发展区	乡村发展区
主要由生态保护红线构成，主要分布在都庞岭国家级自然保护区、永明河国家湿地公园等区域。	主要包括生态保护红线外的防护林和特用林、国家一级公益林，以及其他生态功能重要区域。	主要由永久基本农田构成。	主要由城镇开发边界围合而成，分为城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区和其他独立建设区。	包含村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。



03

“

国土空间 开发与保护

”

- 镇村体系-
- 产业发展布局-
- 综合交通体系-
- 公共服务设施-
- 市政基础设施-
- 公共安全设施-
- 国土空间保护-

1 镇村体系规划

结合乡域现状及发展条件，依据人口规模及各行政村在乡域的地位和职能，建立“镇区+中心村+基层村”三级镇村体系。

1个
集镇区

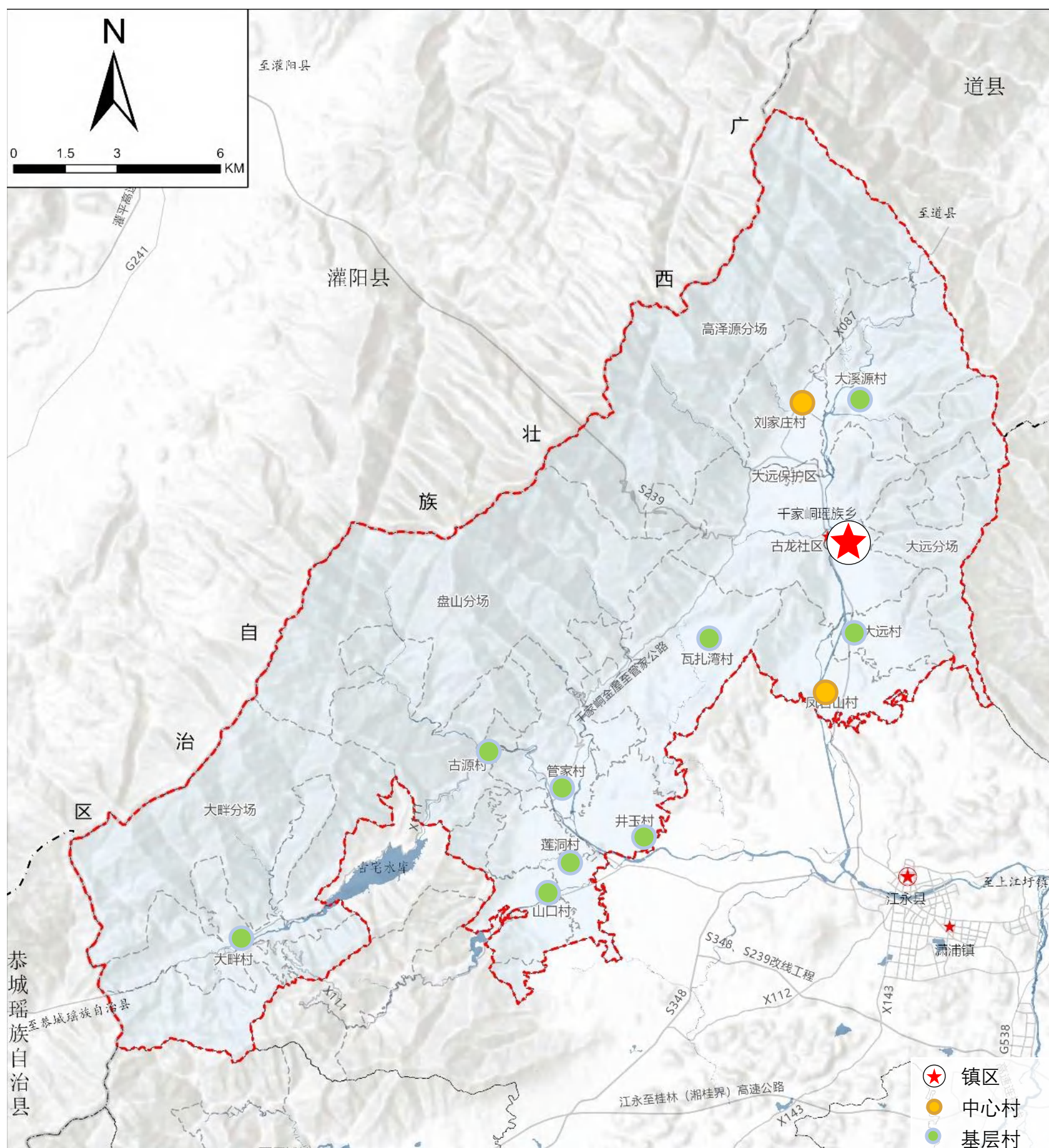
即**古龙社区**，乡人民政府驻地；以现状镇区为依托，向周边发展，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。

2个
中心村

凤岩山村、刘家庄村；与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

9个
一般镇

大畔村、大溪源村、大远村、古源村、管家村、井玉村、莲洞村、山口村、瓦扎湾村。是镇域农村居民生活聚集点和基本生活服务中心。



2 产业发展布局

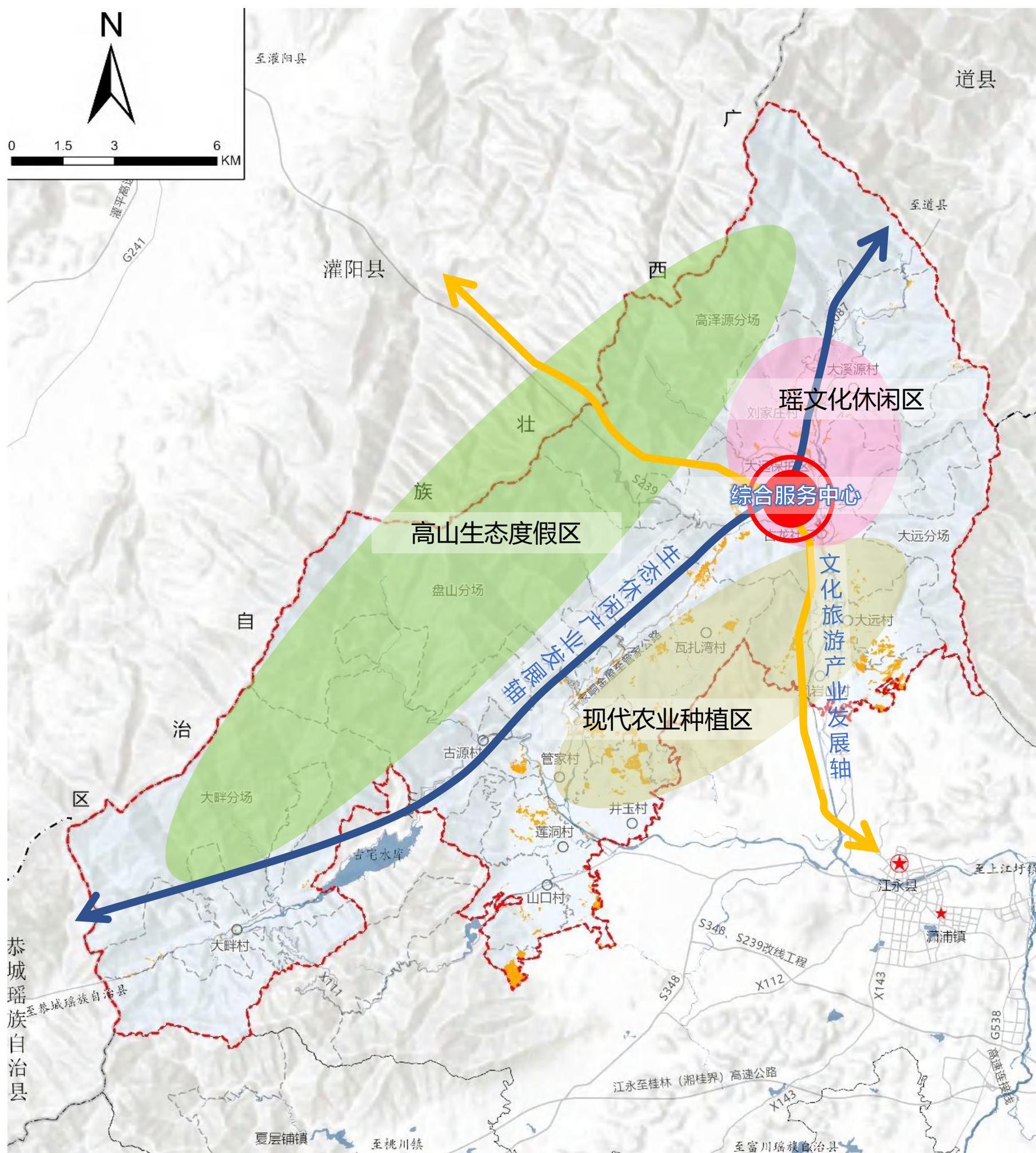
充分挖掘优势资源，瞄准县域未来重点发展产业，以文旅和特色农业为基础链式发展。结合千家峒瑶族乡产业定位和各村产业基础，规划形成“一心两轴三区”的产业布局空间结构。

持续做大做强特色农业

以香芋为重点发展方向，通过补链、扩链、壮链、强链的引资引智，打造现代农业产业链，引导农业向规模化、集群化、精深加工方向发展。

突出旅游产业主导地位

持续推进“旅游+”产业融合发展模式。打造以“瑶乡文化”为主的文旅产业链，建设国家人文旅游示范基地，打造全域旅游示范乡。



3 综合交通体系

交通网络

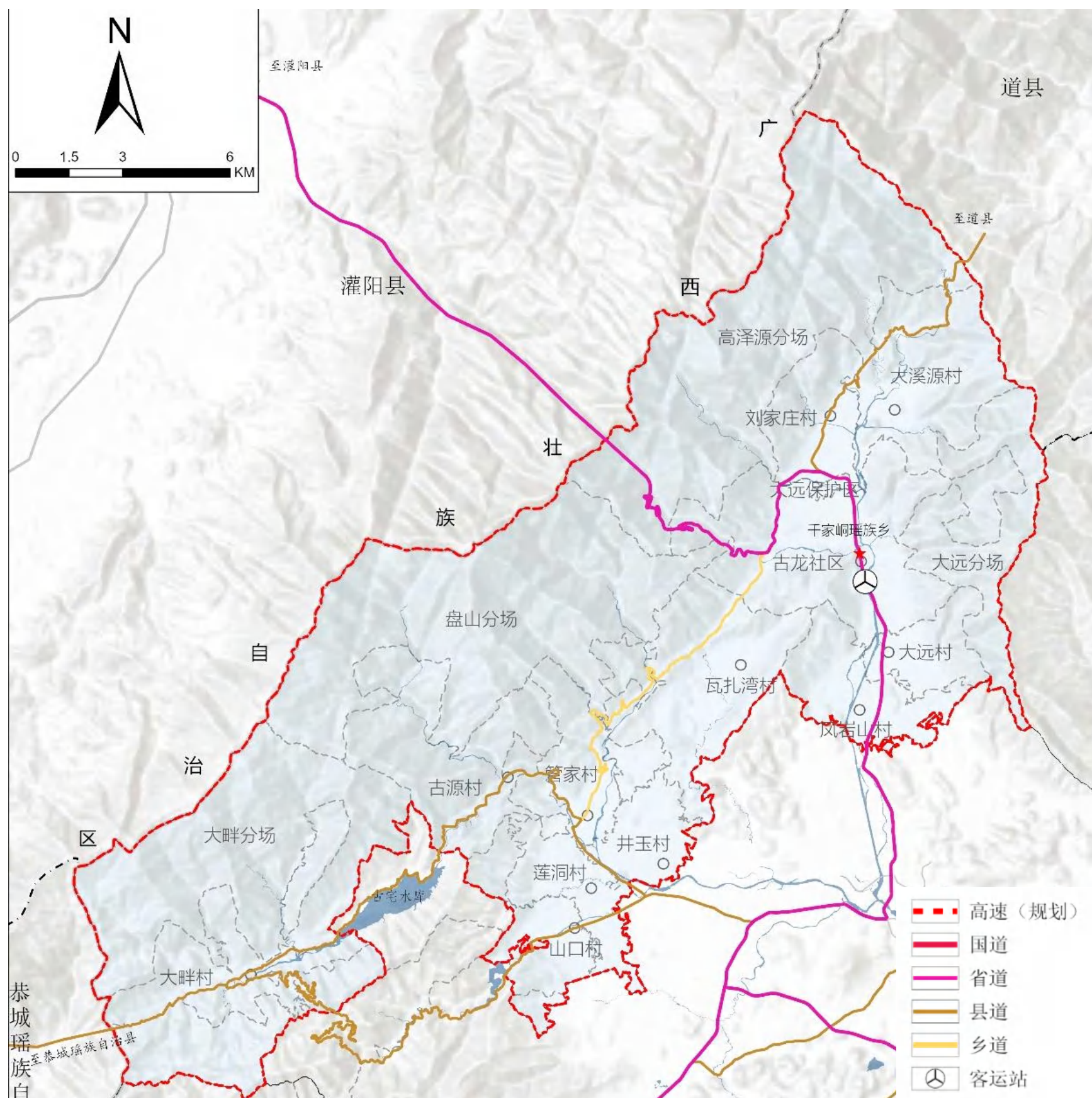


- “两横一纵”的对外交通网络结构：“两横”包括省道239和县道111（南）；“一纵”包括县道087、省道239、千家峒金屋至管家公路、县道111（北）连接而成。
- 内部交通联系：强化乡政府驻地与村庄的道路连通。以村为单位，完善村组道路，农村居民点之间的道路宜形成循环回路

交通设施



- 规划在集镇区瑶族市场东北角新建汽车站1处。
- 停车场规划。规划在集镇区千家峒瑶族学校及千家峒大道东侧新建社会停车场1处。
- 加油（气）站规划。规划在集镇区南端新建加油站1处。



4 公共服务设施

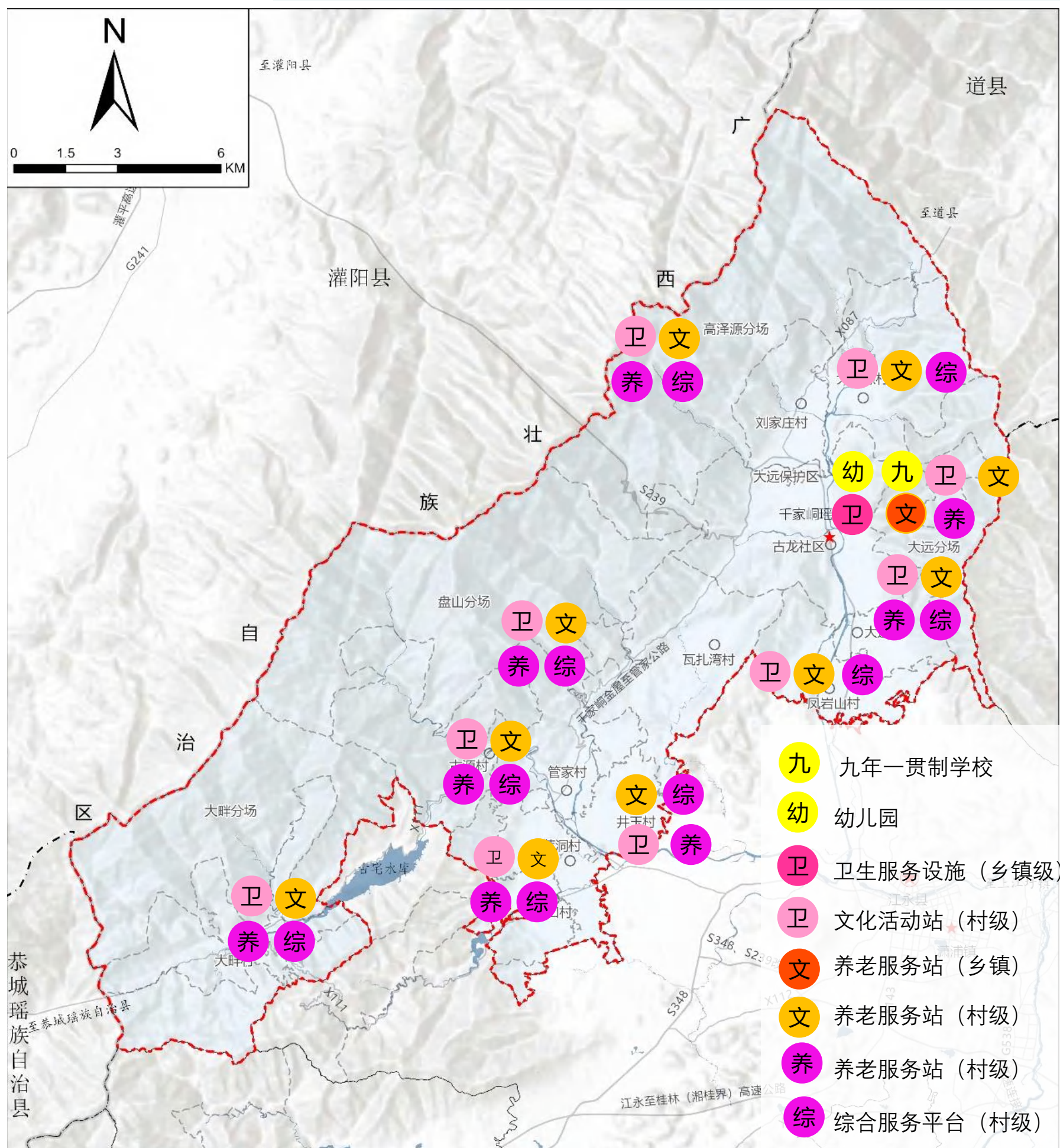
坚持以人民为中心，形成“集镇区——行政村”两级公共服务体系，构建层次清晰、功能复合、全龄友好、类型齐全的优质乡镇公共生活圈。

乡镇生活圈

进一步完善乡镇便民服务中心、初中、小学、文化活动中心、全民健身中心、乡镇卫生院等乡镇级公共服务设施配置，打造乡镇公共服务中心。

乡村生活圈

持续提升基层服务设施水平，合理配置文化活动室、室外健身场地、卫生室、养老服务站、农村综合服务平台等设施提出设置要求，形成村级公共服务中心。

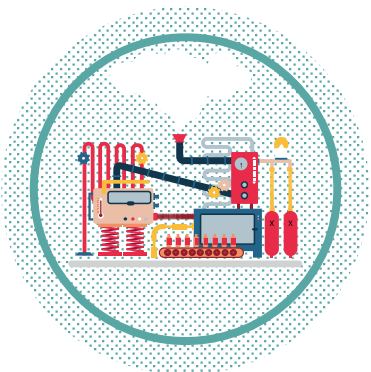


5 市政基础设施



保障供水安全

由千家峒水厂、瓦扎湾水厂、大溪源村饮水工程、古源村饮水工程实现供水。



提升排水处理能力

两种处理方式：纳管处理、处理后引入保护区外排放，不具备外引条件的通过农田灌溉、植树造林等方式回用，或排入湿地进行二次处理。



完善电力保障体系

保留现状35KV变电站，预计到2035年，扩容至15MVA。



优化能源供应结构

由江永县允山镇鑫源液化气充装站供给。



完善通信设施建设

规划保留现状集镇区瑶族市场旁邮政所，其他各村庄均规划1处邮政代办点（快递服务站），并配置通信及有线电视线路、移动通信基站和光纤交接点。



增加垃圾处理能力

坚持村小组收集、村转运、县处理的垃圾收集模式，垃圾收集后运往道县大光垃圾焚烧厂集中处理，保证每个行政村至少有一处垃圾收集点。

6 公共安全设施

洪涝灾害防治



规划乡镇按20年一遇洪水位设防；防山洪标准为10年一遇；排涝达5年一遇，暴雨24小时排干。

地震灾害防控



按照《中国地震动参数区划图(GB18306-2001)》国家标准，千家峒瑶族乡抗震设防烈度为VI度，设计地震动参数为地震加速度值0.05g。重大交通、公共设施、基础设施按照VII度设防。

人防工程建设



贯彻“平战结合”的方针，加强人防工程建设。规划明确城镇重大基础设施、医院、学校、政府部门为全市的重点防护目标。

地质灾害防治



完善集镇区地质灾害防治监督管理体系，通过开展地质灾害调查、加强乡村安全监测预警系统建设。针对规划区内既有的滑坡、塌陷等地灾，积极开展有针对性的地灾治理工作。

城乡消防布局



规划在集镇区配建二级乡镇专职消防队1处，在中心村建立义务消防队并在村委会配置微型消防室。

7 国土空间保护



耕地资源保护

带位置下达的耕地保护目标和永久基本农田保护任务。严控新增建设占用耕地，坚决落实耕地占补平衡制度，通过中低产田改造持续提升耕地质量，积极推进高标准农田建设。



生态环境保护

➤ 加强自然保护地建设

加强对千家峒国家森林公园、湖南江永永明河国家湿地公园、湖南永州都庞岭国家级自然保护区等3处自然保护地的保护。

➤ 加强水资源保护

明确各类河湖水系管控边界，加强大远河、永明河等主要河流河道管理。开展地表水和地下水污染防治和水生态治理工作。至2035年，乡域重要河湖功能区水质达标率达到100%，地表水环境质量全面达到水环境功能区要求。



历史文化遗产

➤ 文物保护单位

保护千家峒瑶族乡市级文物保护单位2处，分别为千家峒穿岩和古城墙。

➤ 历史环境要素保护

保护千家峒瑶族乡一般不可移动文物1处，为杉木冲红军岩。



04

“

集镇区规划

”

- 规划范围与规模-
- 综合交通组织-
- 公共服务设施-
- 市政基础设施-
- 县域安全韧性与综合防灾-

1 城市发展规模



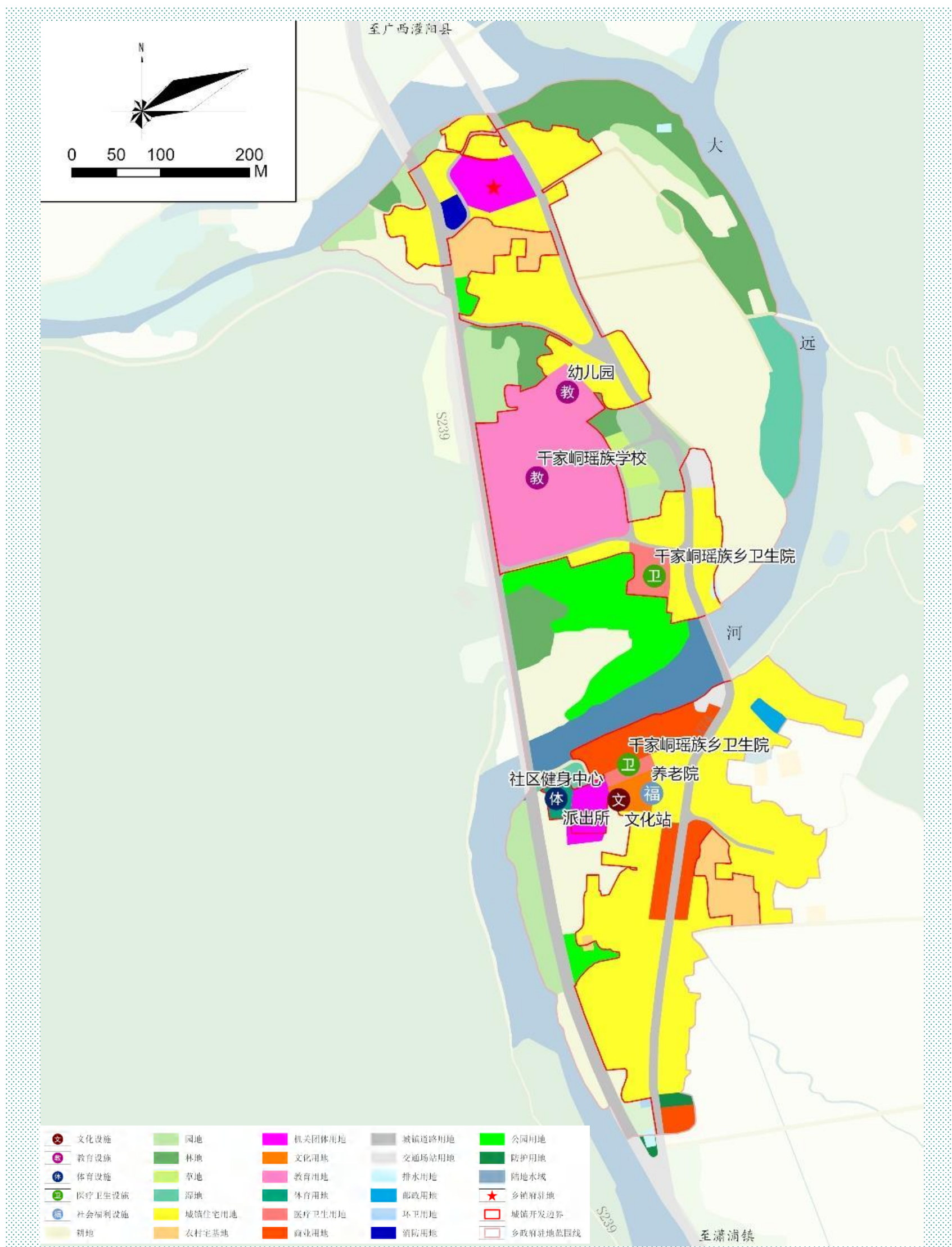
常住人口规模
3200人



城镇开发边界面积
15.78平方公里



建设用地总面积
19.8公顷



土地利用规划图

2 综合交通组织

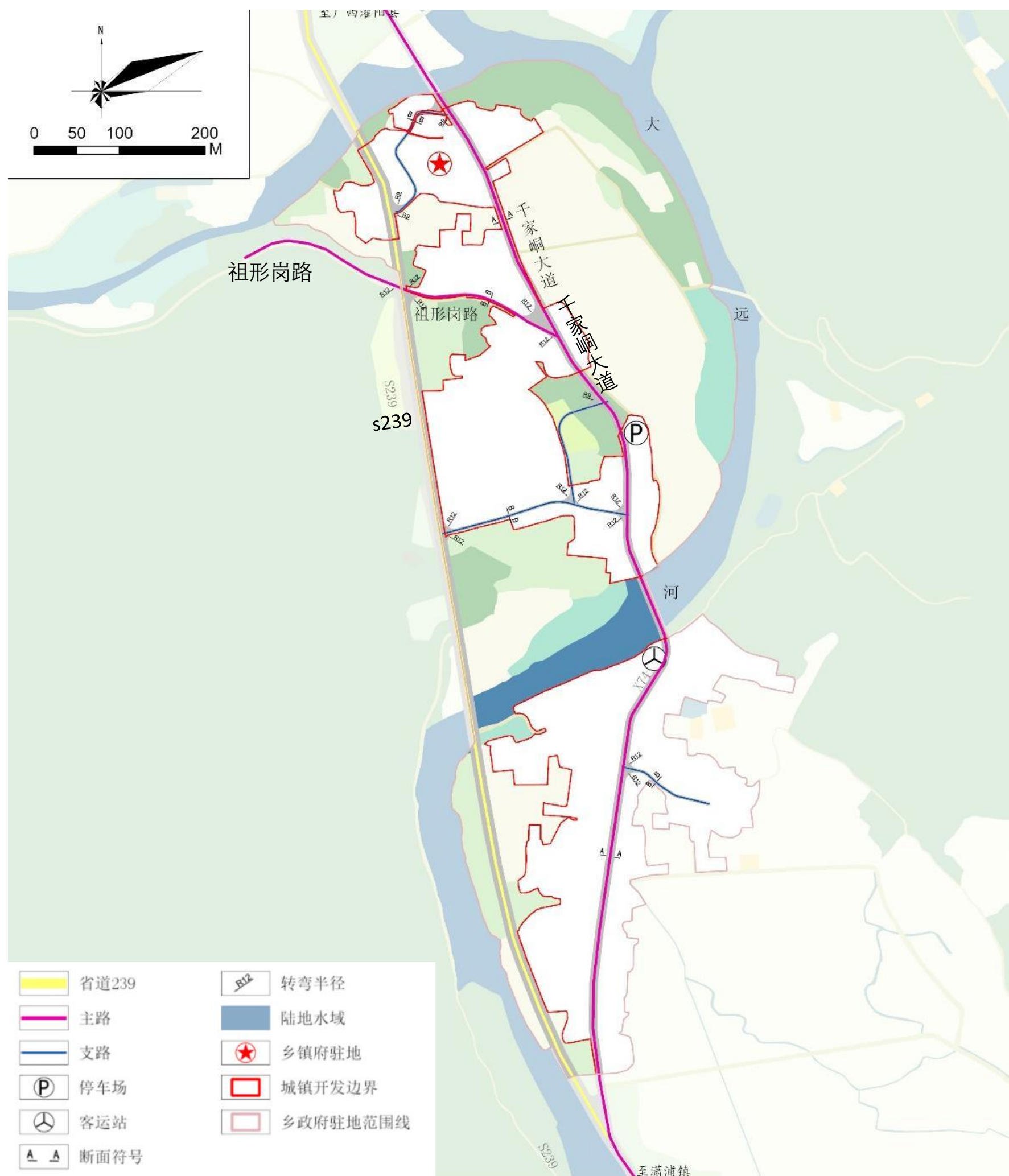
交通网络

规划形成“一纵一横”的干路骨架

- “一纵”即千家峒大道，规划路幅宽度为10米。
- “一横”即祖形岗路，规划路幅宽度为4米。

交通设施

- 客运站规划。规划新建客运站1处，位于瑶族市场东北角。
- 社会停车场规划。规划新建1处社会公共停车场，位于千家峒瑶族学校及千家峒大道东侧。
- 加油站规划。规划新建1处加油站，位于集镇区南端。



道路交通规划图

3 公共服务设施

机关团体

保留现状千家峒瑶族乡政府、千家峒瑶族乡派出所、古龙社区居委会。

文化设施

规划文化用地1处，充分利用腾退敬老院用地，建设文化活动和乡镇养老综合服务中心

教育设施

保留现状千家峒瑶族学校及幼儿园。

体育设施

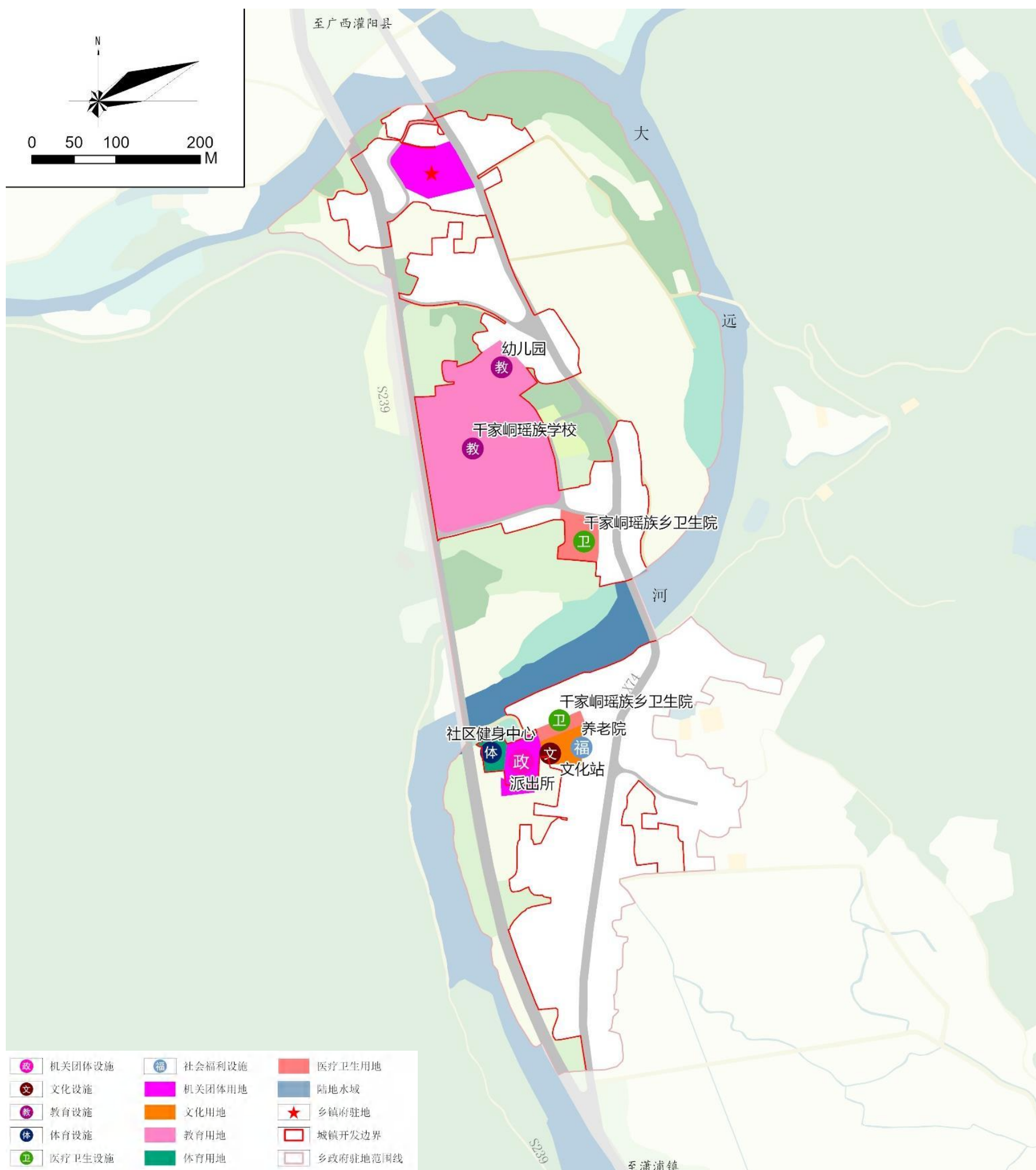
保留现状古龙社区篮球场。

医疗设施

保留现状千家峒瑶族乡卫生院及古龙社区卫生室。

福利设施

保留现状养老服务站。



4 市政基础设施布局



供水工程

规划人均综合用水指标为0.45立方米/人·日。集镇区供水由千家峒水厂实现。



雨水工程

雨污分流，就近排入大远河水系。



污水工程

规划镇区日污水量1152立方米/日（按用水量的80%计算），划保留现状污水处理站点。



电力工程

集镇区由千家峒35千伏变电站供电，自变电站引出10KV线路作为供电电源。



燃气工程

由允山镇鑫源液化气充装站满足镇区生活需求。



通信工程

规划电话交换机容量为0.23万门。规划保留现状邮局，位于瑶族市场以东。



环卫设施

生活垃圾实行分类收集、运输和处理，垃圾经收集后，运送到道县大光垃圾焚烧厂统一处理。

5 公共安全与综合防灾



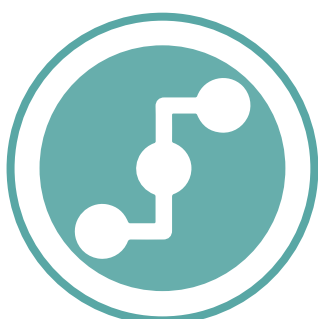
防洪：集镇区的防洪标准按20年一遇标准设防，允许最大退水时间2小时，其中交通枢纽允许最大退水时间0.5小时。



应急避难场所：利用千家峒瑶族学校及附属开敞空间规划设置避难救助场所1处。



地质灾害防治：项目选址和工程建设应合理避让地质灾害高风险区，无法避让的采取相应防治措施，必须加强滑坡、塌方、地面塌陷、泥石流等地质灾害的预警和防治，严格管控切坡建设工程。



救援疏散通道：以城市干道作为主要疏散救援通道，保证两侧建筑倒塌后有7-10米的疏散通道。



消防：规划保留并提升镇区消防站设施，作为全乡消防灭火中心，按标准配备消防设备。

4家同

05

“

规划保障措施

”



规划实施保障



组织机制

乡政府负责落实本规划对本乡的具体工作任务，负责协调各村和村民的关系，共同支持产业建设和发展。



保障经费投入

对重点工程项目进行分类评级，积极争取中央、省级资金投入的同时，加大地方资金筹措力度，建立动态增长机制，加强资金保障。



健全农村土地流转机制

深化农村土地制度改革，将土地承包经营权“三权分置”促进土地资源合理利用，构建新型农业经营体系推动现代农业发展。



强化区域法治保障

落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施。



加强宣传引导

利用媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用的认识。



开展监督实施

利用国土空间“一张图”实施监督系统，定期开展规划实施评估，对比计划进度与实际进度形成综合考核，完善各项监督机制，确保各项工作落到实处。