

江永县发展和改革局

关于“结构性污染问题依然突出”问题 验收销号意见

一、问题表述及来源

根据《湖南省生态环境保护督察和整改工作领导小组办公室关于贯彻落实〈湖南省生态环境保护督察整改工作实施办法〉有关事项的函》（湘环督办函〔2023〕70号）要求，现将第二轮中央生态环境保护督察反馈指出：结构性污染问题依然突出。湖南省产业结构层次偏低，重化工占比较高。2020年，全省规模以上工业中，冶金、有色、石化、建材等原材料行业营收占比仍然接近30%，六大高耗能行业增加值占规模以上工业的比重为28.5%。

二、整改目标

冶金、有色、建材等原材料行业营收占比、六大高耗能行业增加值占规模以上工业的比重逐年下降，减少结构性污染。

三、验收标准

（一）严格控制高耗能行业占比。县发改局严格执行江永县国家重点生态功能区产业准入负面清单，严把项目审批关，从源头上杜绝新的高耗能、高排放项目建设。

(二) 培育新兴产业。县科工局、江永产业开发区对全县产业结构进行摸底，找准我县产业特色和亮点，大力发展高技术含量和绿色产业，制定好产业长期发展规划。

(三) 淘汰落后产能。逐步淘汰高能耗、高污染产业，鼓励企业提升技术含量和转产。

(四) 明确产业发展定位。找准产业定位，加强园区建设，制定产业规划，围绕我县“一主一特一新”产业，打造好产业链。

(五) 优化营商环境。进一步优化营商环境，出台好招商政策，以产业链招商为抓手，积极对接世界 500 强企业和央企，招大项目、招好项目，做强做大工业产业。

四、整改完成情况

(一) 严格控制高耗能行业占比。我县严格参照《江永县国家重点生态功能产业准入负面清单》，对县内行业项目进行严格审查把关。自 2022 年起我县对《江永县国家重点生态功能产业准入负面清单》中的采矿业，制造业，电力、热力、燃气及水生产和供应业等相关项目依法依规审批，从源头上杜绝新的高耗能、高排放项目建设。同时，对传统高耗能产业设备进行升级。

(二) 培育新兴产业。制定了《七大攻坚—产业育新培强实施方案》，摸底我县主要由电子信息产业、农产品深加工为主，我县亮点为“循环经济”发展，后续将通过培育创新主体、加强人才培养与引进等方面大力发展高技术含量和绿色产业。

(三)淘汰落后产能。经自查，我县自 2016 年随着桃川第一鞭炮厂、桃川第二鞭炮厂、夏层铺炮竹厂的关停以及非凡化工的关停整治，目前我县过剩产能已全部退出，落后产能已全部淘汰完毕。目前暂无高能耗、高污染产业。2025 年以来，已完成 3 家高耗能企业技术改造或转型升级，青鹤铝业投入 500 多万元进行技术改造，产能同比增长 50%，产值达到 1.6 亿；强化科技创新与产业创新深度融合，已组织 12 家企业开展 2025 年高新技术企业申报准备工作。建立重点企业帮扶机制，对成长性好、税收贡献大的企业实行“月调度、季通报、年考核”动态管理。一季度，全县新增规上工业企业 1 家，完成工业企业技术改造 9 家。

(四)明确产业发展定位。江永县委根据我县产业发展实际，重新调整主特产业，2023 年 12 月印发《中共江永县委关于加快培育“一主一特”产业，推动县城经济高质量发展的意见》（江永发[2023]5 号），将再生金属资源综合利用与加工作为主导产业、农副产品加工作为特色产业。二是精准开展招商。2023 年以来县委县政府调整重点招商方向，以具有高产值、高税收，带动作用强的有色金属熔炼和压延加工产业为重点方向。2023 年新签约 5000 万以上项目 38 个，其中汽配项目 21 个，阀门项目 11 个，其他项目 6 个，总投资 22.9 亿元。2023 年度实现规模工业总产值 52.08 亿元，同比增长 22.19%；规工企业实现税收总额

2.24 亿元，同比增长 7.75%，亩均税收达 11 万元/亩。2024 年 1-6 月新签约 5000 万元以上项目 16 个，其中有色金属熔铸与压延加工项目 12 个，占总数的 75%。1-6 月实现规模工业总产值 33.72 亿元，同比增长 18.08%，实现税收 1.07 亿元，同比增长 0.16%。

（五）优化营商环境。聚焦“一主一特一新”产业链，瞄准长三角、珠三角新能源头部企业开展定向招商。印发《江永县发展开放型经济优惠政策四十条》江永开放办(2023)5 号，利企惠企政策，专业招商、精准施策，实现招大引强新突破。一是围绕链主企业，开展产业链精准招商。锚定再生铝精深加工、汽车轻量化构件(轮毂、缸体等)、新能源动力电池回收拆解等六大方向，邀请链主企业共同外出招商，科学筛选企业，以产业链的逐步完善驱动生产成本降低，吸引更多企业入驻。例如，新引进的湘铝科技、嘉盛精工，通过中新公司的铝水直供节约成本约 800 元/吨。二是组建专业化招商队伍，精准制定产业招商图谱。在全县范围内，采取“自主报名+性格测评+专业机构评估”的方式，严格选拔了 6 名同志组建专业化招商“尖刀班”，派遣到国内顶尖招商机构和产业发展新兴高地青岛开展沉浸式培训。同时，为“尖刀班”购置专业招商产业分析软件，定向开发客商库并深入研究产业供需分布、核心痛点及技术发展趋势等，争取打造一支比政

府更懂企业，比企业更懂政府的专业化招商队伍。今年以来，新签约投资 5000 万元以上产业链项目 10 个，总投资额达 17.1 亿元。三是创新策略“抓两头、促中间”，快速延链强链补链。针对当前从供应链向下延伸招商难，中游加工企业随主机厂布局的特点，我们创新实施“抓两头、促中间”策略。一头抓产业链前端规模发展。通过大力招引再生铝熔炼企业抱团发展，实现电、气价等降本增效，增强供应链的稳定和成本优势。

五、现场核查情况

根据《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省生态环境保护督察整改工作实施办法〉的通知》《湖南省生态环境保护督察和整改工作领导小组办公室关于贯彻落实〈湖南省生态环境保护督察整改工作实施办法〉有关事项的函》和《湖南省贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察报告整改方案》《永州市贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察报告整改方案》《江永县贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察报告整改方案》等文件要求，反馈问题已整改到位，文件资料梳理汇编成台账，销号资料基本齐全。

六、验收销号结论及下阶段工作建议

经核查组现场核查、查阅台账资料、讨论研究，第二轮中央生态环境保护督察反馈“结构性污染问题依然突出”问题整改已

完成、目标已达到、整改措施已落实，原则同意销号。

参加现场核查单位及人员：

县发改局：何毅宁 宋辉

县科工局：何绍文